



Debabarreneko Garapen Agentzia

# Plan Estratégico de Debabarrena – Horizonte 2030

Diagnóstico de situación

Este documento ha sido realizado por Debegesa y Zabala Consulting, recoge aportaciones de alcaldes y alcaldesas y de personas, entidades y organizaciones de referencia para la comarca. Es un documento que ha servido de base para la realización del Plan Estratégico de Debabarrena aprobado en el Consejo de Administración el 22 de mayo de 2023.

# Índice

Índice.....	1
1. Diagnóstico de situación de la Comarca de Debabarrena .....	3
1. Caracterización de la comarca .....	4
1.1 Principales magnitudes demográficas y territoriales.....	4
1.2 Estructura urbana e infraestructuras.....	6
1.3 Actividad económica y mercado de trabajo .....	9
1.4 Calidad de vida y cohesión social .....	14
1.5 Desarrollo sostenible.....	16
2. Grandes tendencias y elementos de transformación .....	18
3. Revisión y aportaciones al diagnóstico de situación de Debabarrena (DAFO)..	19
2.1 Sesiones de trabajo.....	20

# 1. Diagnóstico de situación de la Comarca de Debabarrena

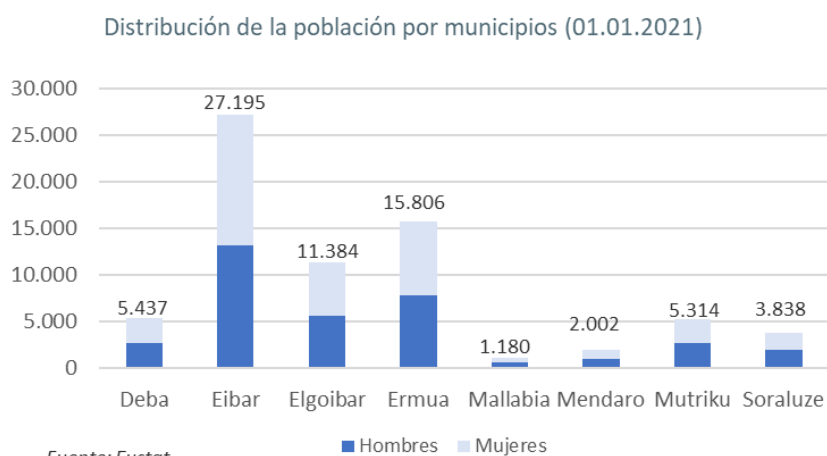
# 1. Caracterización de la comarca

## 1.1 Principales magnitudes demográficas y territoriales

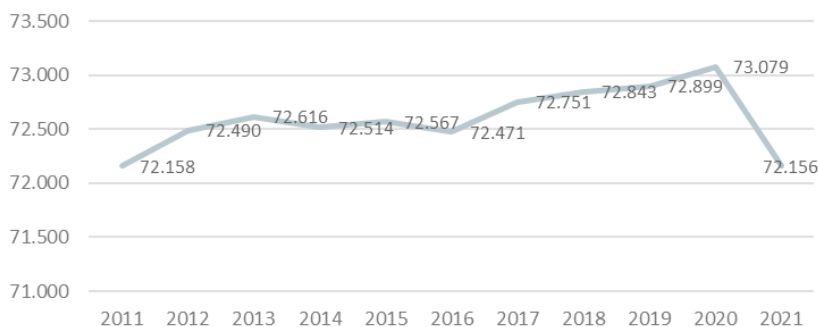
La comarca de Debabarrena está situada en el noroeste de Gipuzkoa, en la parte baja de la cuenca del río Deba, ocupando una situación intermedia entre los principales núcleos urbanos de la Comunidad Autónoma Vasca. Está constituida por 8 términos municipales, de los cuales 6 pertenecen al territorio histórico de Gipuzkoa (Deba, Eibar, Elgoibar, Mendaro, Mutriku y Soraluze) y 2 a Bizkaia (Mallabia y Ermua).

La población total asciende a **72.156 habitantes (2021)**, concentrándose un **37% de la misma en Eibar**. Le siguen, por densidad de población, Ermua y Elgoibar, que conjuntamente suponen un 38% de la población, y el 25% restante se reparte entre los otros 5 municipios. La **distribución de la población por sexo es equilibrada** (49% hombres y 51% mujeres) en todos los municipios.

Respecto a la **evolución de la población en la última década, se aprecia una pérdida paulatina de la misma en la comarca, recuperándose levemente en los últimos años**. El descenso de población afecta principalmente a algunos municipios, como Ermua y Soraluze. Por el contrario, existen casos como Mutriku que han incrementado su población.



Evolución de la población de Debabarrena (2011-2021)



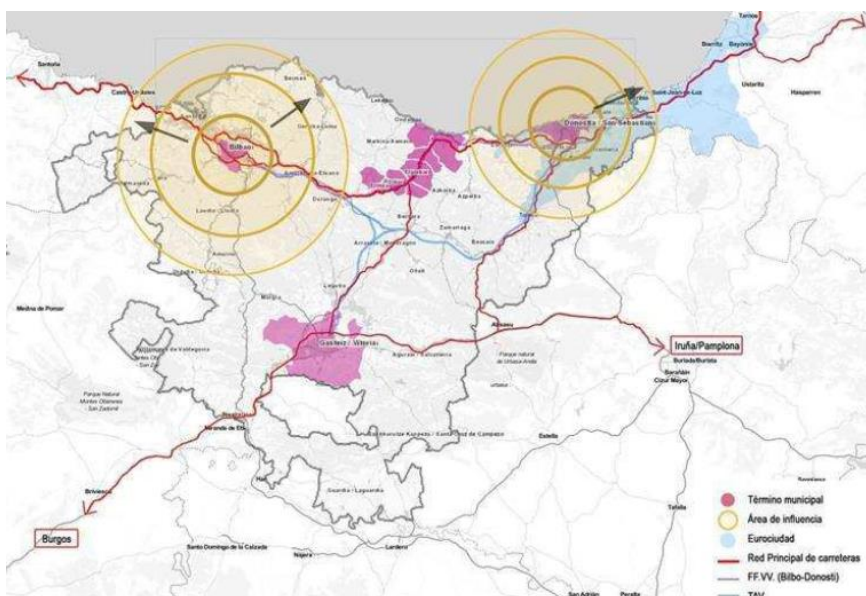
Fuente: Eustat

La localización de Debabarrena, equidistante de las 3 capitales vascas, ha supuesto un alejamiento del modelo de desarrollo de los núcleos metropolitanos que han ido generando Bilbao, Donostia y Vitoria, con sus correspondientes estrategias de desarrollo urbano y políticas metropolitanas.

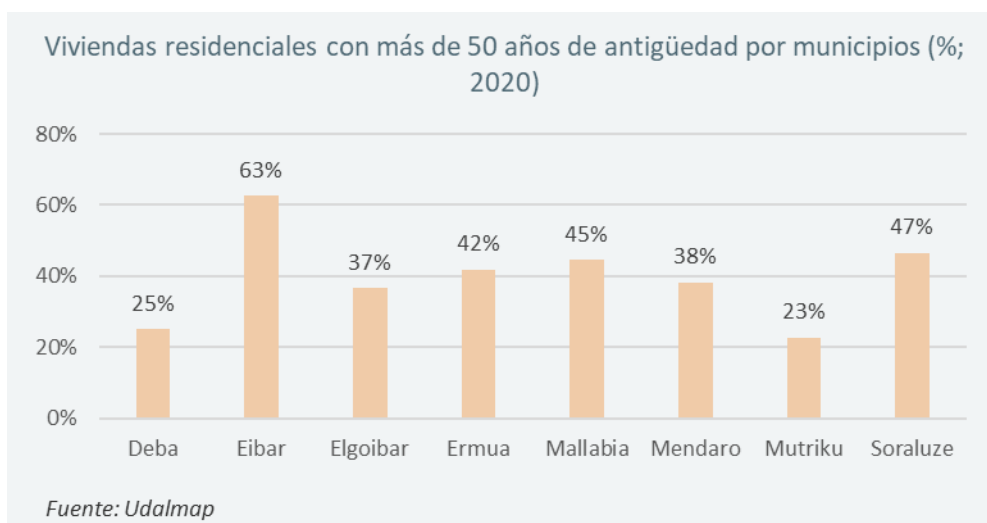
Este modelo de desarrollo urbano se refleja en una realidad económica centrípeta hacia las capitales, que han constituido polos de atracción en términos de inversión, residencia y desarrollo, que tienen como consecuencia un desequilibrio hacia otras comarcas como Debabarrena.

Desde el punto de vista de las comunicaciones por carretera, la comarca está recorrida por la AP8 y la AP1, lo cual facilita su acceso y movilidad. Si bien, debe tenerse en cuenta que existencia y proximidad de la carretera N-I, de alta capacidad y sin peaje, supone un elemento de atracción hacia el entorno de Donostia, lo cual acentúa los fenómenos mencionados anteriormente.

### Ubicación territorial de la comarca frente a las capitales vascas



## 1.2 Estructura urbana e infraestructuras



Desde el punto de vista de la **estructura urbana**, la orografía y configuración de los municipios han tenido como consecuencia el desarrollo de un entorno urbano poco amable, caracterizado por **centros urbanos congestionados y envejecidos, con una alta densidad de viviendas y muchos edificios industriales en el casco urbano**.

A este hecho se añaden los problemas de accesibilidad de algunas calles y de los barrios altos con el centro de la ciudad, y el uso predominante del transporte privado y la falta de aparcamiento. Así como la existencia de edificios de antiguo uso industrial en desuso, en los núcleos urbanos, sobre todo, en Éibar y Soraluze con mucha superficie potencialmente contaminada en sus núcleos urbanos y los pocos espacios urbanos verdes.

Debabarrena cuenta con un **parque edificado envejecido**, en el cual una parte significativa de las viviendas ha alcanzado o está próxima a una antigüedad de 50 años. Destaca el municipio de Eibar, con un 63% de viviendas con una antigüedad de más de 50 años, siendo la media de la CAPV un 35%.

Desde el punto de vista de las infraestructuras industriales, se pone de relieve la problemática existente en relación al estado de situación del suelo industrial. **La superficie de suelos industriales inventariados como deteriorados** de Debabarrena (Gipuzkoa) asciende a 145.86Has, lo **que representa el 58.35% del conjunto de los suelos industriales desarrollados en la comarca** (Datos Diputación Foral de Gipuzkoa 2021). Esta cifra refleja la problemática de suelo industrial en desuso y contrasta de forma significativa tanto con el porcentaje medio resultante en el conjunto de Gipuzkoa (22.21%) como también con los correspondientes al resto de comarcas.

Esta realidad se ha traducido en una **necesidad de rehabilitación integral de la edificación en general**, dando prioridad a la intervención sobre los barrios vulnerables, con especial consideración a algunos municipios de la comarca (Soraluze es el caso más significativo). El Gobierno Vasco ha declarado ciertas áreas de la comarca como Áreas de Rehabilitación Integrada (5 cascos históricos y 7 áreas degradadas), lo cual refuerza y completa las áreas prioritarias de regeneración identificadas por el “Diagnóstico de necesidades de intervención en la renovación del parque edificado de la CAPV de 2011” (elaborado por Tecnalia, UPM y UPV).

ÁREAS DE REHABILITACIÓN INTEGRADA DECLARADAS POR EL GOBIERNO VASCO

ÁREAS DE REHABILITACION INTEGRADA DE DEBABARRENA		
ÁREAS DEGRADADAS		Nº VIVIENDAS
Soraluze-Placencia de Las Armas	Asilo-Atxuri-Zubia	851
	Loralde	29
	Ezozia-Gabolatz-Arraikua	480
Elgoibar	Olasogain	156
	Alzola	65
Ermua	Vías Rodadas y de Ferrocarril	287
	San Lorenzo	886
CASCOS HISTORICOS (A.R.I.s)		Nº VIVIENDAS
Mutriku		544
Ermua		-
Deba		793
Itziar		54
Soraluze		191
<b>TOTAL VIVIENDAS</b>		<b>4.336</b>

Fuente: Debegesa. Elaboración propia.

ÁREAS IDENTIFICADAS CON NECESIDAD DE INTERVENCIÓN EN EL TRABAJO DE DIAGNÓSTICO DE LAS NECESIDADES DE INTERVENCIÓN EN LA RENOVACIÓN DEL PARQUE EDIFICADO DE LA CAPV DE 2011

ÁREA <sup>1</sup>	MUNICIPIO	ÁREA <sup>1</sup>	MUNICIPIO
Amaña	Eibar	Olasogain	Elgoibar
Arragueta		San Pedro	
Jardines		Urasandi	
Legarre		Casco histórico	

<sup>1</sup> Las áreas corresponden a una o varias secciones censales, así de 24 secciones censales que tiene Eibar, 13 precisarían algún tipo de intervención (muy alta o con necesidad), en Elgoibar de 10 secciones 6, en Soraluze de 3 secciones 2 y en Ermua de 11 secciones 7.



Matsaria		Grupo San Ignacio	Ermua
Mogel		Okinzuri	
Murrategi		Ongarai	
San Cristobal		Santa Ana	Soraluze
Txonta		Esozia-Gaboratz-Arraikua	
Urki		Loralde	

Fuente: Debegesa. Elaboración propia.

Debabarrena se considera bien comunicada y conectada en cuanto a infraestructuras de transporte, tanto por carretera como por ferrocarril, el cual constituye una vía de unión entre la mayoría de los municipios de la comarca. Con la salvedad de Mutriku y Soraluze que no disponen de conexión ferroviaria, y se encuentran fuera del eje de la N-634 lo que dificulta su conexión en transporte público con la comarca. A pesar de estas facilidades de comunicación en términos globales, se detectan ciertas necesidades de mejora respecto a los servicios de transporte público y a la movilidad sostenible (carencia de infraestructuras verdes), que redunden en una mejora de la conectividad general de la comarca.

A nivel urbano, las infraestructuras viarias se consideran fragmentadoras de la malla urbana y generadoras de contaminación acústica y atmosférica. La movilidad peatonal dentro de los municipios, así como la conexión peatonal entre los municipios ha mejorado en los últimos años, quedando aun recorrido de mejora. Un claro ejemplo de esta necesidad de mejora es la unión peatonal entre Ermua y Eibar. Esta misma tendencia se aplica al transporte por autobús, principalmente en la comunicación con las capitales.

En relación a la movilidad ciclista, las infraestructuras resultan escasas tanto para la conexión entre los municipios como en el interior de los mismos. Se pone de relieve la falta de conexión entre las poblaciones de Elgoibar, Ermua y Soraluze con el alto Deba (Oñate-Eskoriatza-Antzuola). No se dispone de una infraestructura que habilite el tránsito seguro y efectivo en los núcleos urbanos al existir pocos tramos e inconexos. Por otro lado, se percibe una falta de conexión de los núcleos urbanos con el medio natural cercano.



<p>Principales vías de circulación por carretera (además de la red de carreteras comarcales y locales):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Autopista AP-8 (Bilbao-Behobia) (peaje)</li> <li>• Autopista AP-1 (Eibar-Vitoria) (peaje)</li> <li>• Carretera nacional N-634 (Irún-Tuy)</li> <li>• Carretera comarcal GI-627 (utiliza el valle para adentrarse en Álava)</li> </ul>	<p>Principales conexiones ferroviarias: la línea de Euskotren que une Bilbao con Donosti pasa por Ermua, Deba, Mendaro, Elgoibar y Eibar, y hace de tren de cercanías para la unidad urbana entre Ermua y Eibar</p>	<p>Existencia los puertos deportivos de Deba y Mutriku, si bien no se utilizan ni para transporte de mercancías ni de pasajeros.</p>
---	---	--

### 1.3 Actividad económica y mercado de trabajo

La comarca de Debabarrena ha sido conocida a lo largo de la historia por el **alto grado de industrialización** que le ha caracterizado ya que ha sido uno de los principales motores económicos que le ha permitido llegar a como la conocemos hoy en día.

Esta tradición se ha visto modificada principalmente por la **evolución del entorno, así como por las crisis tanto del 2008 como la generada por la Covid-19, afectando a los principales indicadores económicos de la comarca.**

El indicador más relevante de la actividad económica, el PIB y el PIB per cápita se pueden observar en la tabla de la derecha. Dato relevante es el índice de la tercera columna, en el que se compara el PIB per cápita de Gipuzkoa y Euskadi con Debabarrena, comparativa en la que se observa que éste último está por **debajo de la media, tanto del territorio histórica como de la Comunidad Autónoma**, con un 93% de nivel comparativo.

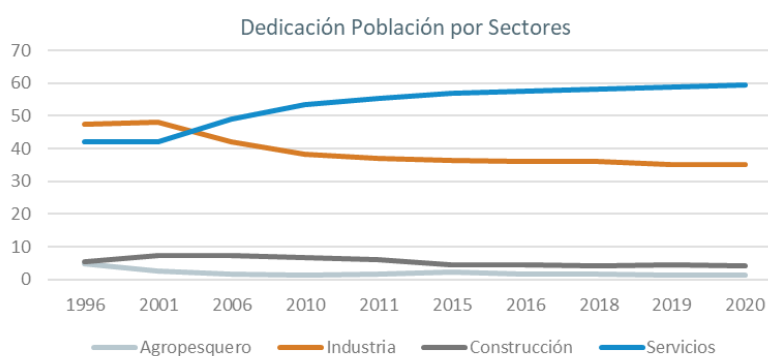
En la actualidad la **tasa de paro es de 10,4%** en Debabarrena, dato que es superior a los aportados por Gipuzkoa, pero inferiores/similares a los de CAPV.

En cuanto a la **dedicación de la población**, se puede ver que hace años había un **predominio del sector industria que poco a poco fue perdiendo terreno ante el sector servicios**, y que el paso de estos últimos años ha ido acrecentando la diferencia a favor de este último.

Producto interior bruto (PIB). Precios corrientes. 2019

	PIB (miles €)	PIB per cápita (€)	Índice (C.A. de Euskadi=100)
<b>C.A. de Euskadi</b>	<b>79.537.107</b>	<b>36.254</b>	<b>100</b>
<b>Territorios Históricos</b>			
Gipuzkoa	26.731.810	37.188	103
<b>Comarcas</b>			
Debabarrena / Bajo Deba*	1.881.685	33.735	93
<b>Municipios</b>			
Deba	241.026	44.233	122
Eibar	757.304	27.680	76
Elgoibar	541.288	46.810	129
Ermua	364.375	22.732	63
Mallabia	176.178	149.051	411
Mendaro	160.790	75.595	209
Mutriku	90.523	17.003	47
Soraluze-Placencia de las Armas	90.774	22.946	63

Fuente: Lanbide (Debabarrena no incluye en este caso los municipios bizkaínos)



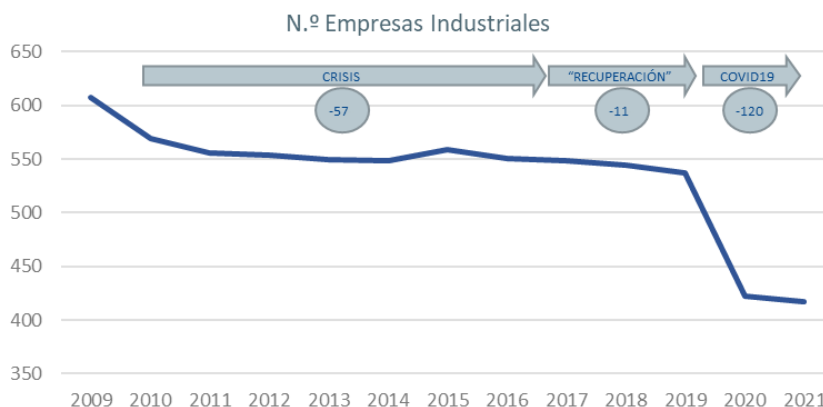
Fuente: Lanbide

En lo referente al **sector industrial**, según podemos observar en la primera gráfica que desde 2009 la Comarca de Debabarrena ha perdido 190 empresas industriales, lo que supone casi **¼ del total de empresas industriales perdidas en toda Guipúzcoa** para ese periodo de tiempo (Debabarrena (Gipuzkoa) sólo supone un 7,5% de la población provincial).

La **destrucción de empleo en la comarca** ha sido desde 2009 de un 14%, en comparación con el 10% correspondiente a Guipúzcoa, lo que hace que este 14% suponga un 18,4% de todos los empleos totales perdidos en el territorio provincial.

**El sector servicios** sea visto afectado de manera importante por la pérdida de empleo, **habiéndose perdido 707 establecimientos (16,5%) desde 2009**. Guarda relación que, a lo largo de los últimos años, han desaparecido más de un cuarto de los establecimientos de comercio, transporte y hostelería que existían en 2009.

La comarca cuenta con una amplia y reconocida red de centros de formación profesional y dos universidades, dotando así a la ciudadanía de una estructura formativa “potente” y con diversidad de oportunidades (Armeria eskola, Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Industrial de Éibar (UPV/EHU), CIFP MEKA, - Instituto de Máquina Herramienta, Instituto de Mutriku, IES UNI Éibar-Ermua, Kardala LHII, CFPB Éibar (Azitain), CFPB Ermua-Mallabia).



Fuente: Ministerio de Trabajo o Inmigración, Seguridad Social

Establecimientos en Euskadi por ámbitos territoriales, actividad y periodo.

ACTIVIDAD	2008	2011	2015	2017	2019	2021	Variación Total
Agricultura, ganadería y pesca	-	-	264	211	218	186	186
Industria, energía y saneamiento	903	831	729	706	694	660	- 243
Construcción	859	691	511	510	493	425	- 434
Comercio, transporte y hostelería	2.410	2.168	1.992	1.921	1.842	1.751	- 659
Información y comunicaciones	70	69	62	65	59	58	- 12
Actividades financieras y seguros	155	150	139	135	135	125	- 30
Actividades inmobiliarias	186	157	70	65	60	66	- 120
Actividades profesionales y auxiliares	625	588	610	647	612	601	- 24
Adm. pública, educación y sanidad	411	424	461	482	513	531	120
Activ. artísticas y otros servicios	463	412	380	395	425	428	- 35
<b>TOTAL</b>	<b>6.082</b>	<b>5.490</b>	<b>5.218</b>	<b>5.137</b>	<b>5.051</b>	<b>4.831</b>	<b>- 1.251</b>

Fuente: Eustat

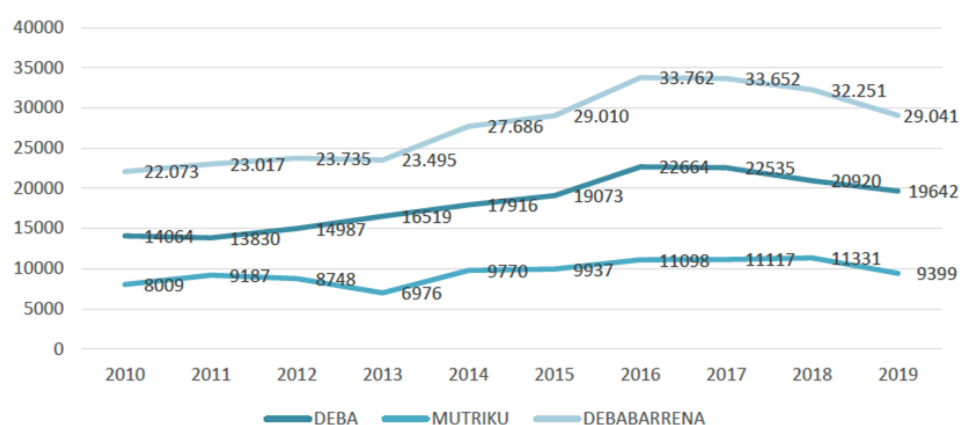
Con referencia a la **innovación** de la comarca, desde 2006, se ha evidenciado una **gran apuesta por la innovación**, ya que se ha pasado de una inversión de 47.9 M€ (2,6% de la inversión vasca y un 7,8% de la Gipuzkoana) hasta los 65,1 M€ (Aumento del 35%). Además, se identifican **3 centros tecnológicos** en Debarrena: IK4 TEKNIKER, IK4 IDEKO y TK-gune, así como diferentes incubadoras (Centro Izarra Centre, Eibargunea, etc.). Y que este año, las ayudas a la I+D+i, junto a las de apoyo a la transición energética, representan más del 70% de los programas de ayudas a PYMES del Gobierno Vasco.

Respecto al **sector del turismo** encontramos una **oferta turística muy variada** desde turismo gastronómico hasta cultural pasando por el natural (geológico y ecoturismo), MICE, Industrial... Uno de sus principales elementos diferenciadores es el Geoparque de la Costa Vasca al que pertenecen Deba y Mutriku y que tiene un peso relevante en el turismo de CAPV, pero que se asocia y vincula principalmente al municipio de Zumaia siendo el posicionamiento turístico de Deba y Mutriku débil.

Se puede observar en la tabla adjunta una tendencia positiva de la afluencia turística, que en los últimos años se ha reducido pero que por otro lado ha visto un incremento en el **número de visitantes de origen extranjero**, más concretamente un 15% desde 2010.

En cuanto a la **oferta de alojamiento** para acoger, entre otros, a las y los turistas, cabe mencionar que el 50% de las plazas de alojamiento ofertadas en Debabarrena corresponden a los 5 campings situados en la costa, mientras que el 90% de la oferta hotelera se sitúa en la parte interior de la comarca, siendo la oferta en los cascos de los pueblos costeros casi nula, ya que el casco de Mutriku carece de oferta alojativa y el de Deba solo cuenta con una pensión.

### Visitantes Totales (Sin incluir Locales)



	GASTO INTERNO EN I+D		PERSONAL EDP		
	% PIB (p)	TOTAL (2)	%	TOTAL	%
C.A. de Euskadi	2,08	1.490.038	100	19.511	100
Debabarrena / Bajo Deba	4,38	73.828	5	938	4,9

En referencia a la **actividad emprendedora** de Debabarrena, se ha podido observar que, a pesar de la destrucción de empleo previamente mencionada, que en el año 2021 ha sido de 290 empresas y 649 personas empleadas, **se han dado de alta a 257 empresas generando un total de 532 personas empleadas.**

En cuanto al **número de personas autónomas**, indicador relacionado al emprendimiento, en Debabarrena han aumentado en 5.254 en el año 2021. Si lo comparamos con el resto de regiones de la Comunidad Autónoma, se encuentra ligeramente superior a estos datos, pero sin embargo por debajo de Gipuzko.

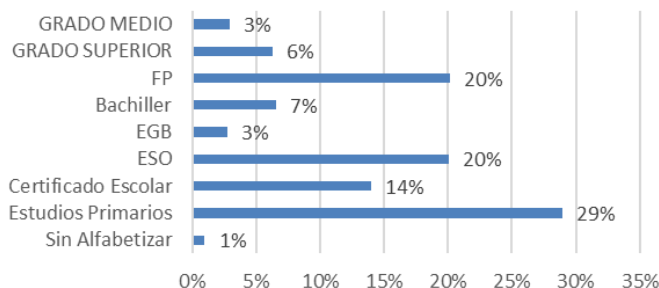
La tasa de pobreza real para la comarca se sitúa en 8,2% mientras que la pobreza de mantenimiento en 10,3% (Datos para 2020 de Debabarrena-Gipuzkoa, según la encuesta bianual de pobreza y desigualdades sociales del Gobierno Vasco).

Municipio por Territorio Histórico: Afiliados por régimen: Autónomos 2021

Territorio	Valor
Eibar	1.672
Ermua	849
Elgoibar	800
Elorrio	674
Deba	467
Mutriku	297
Soraluze-Placencia de las Armas	250
Mendaro	150
Mallabia	95

Fuente: Ministerio de Trabajo e Inmigración, Seguridad Social. Garapen

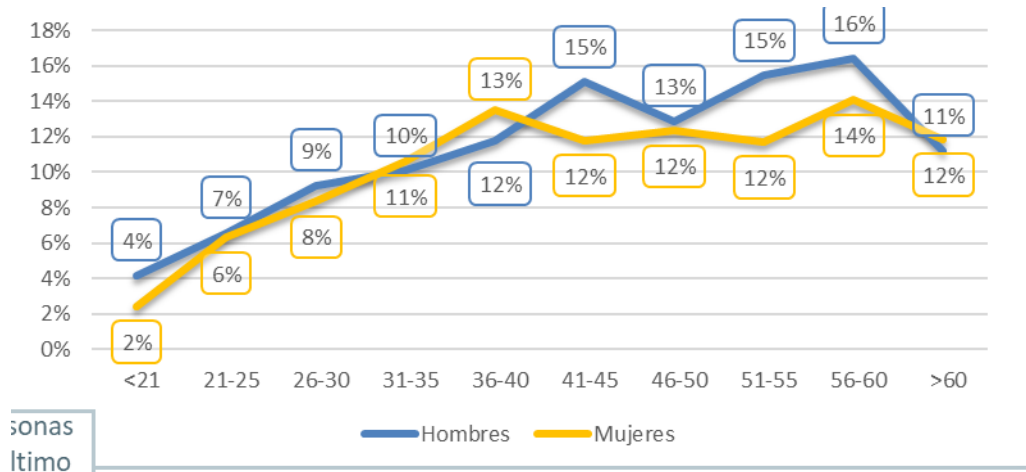
### Formación



Totales	
Mujeres	2.121
Hombres	1.490

Fuente: LANBIDE

Perfil de las | desempleada trimestre

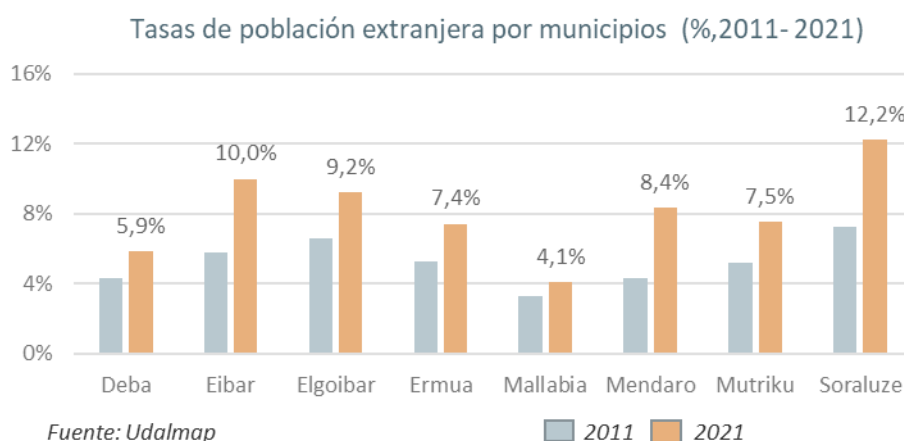


sonas último

## 1.4 Calidad de vida y cohesión social

Analizando la dimensión social de la comarca, se percibe una **situación de cierta desventaja de Debabarrena respecto a su entorno**, motivada por factores entre los que destacan la pérdida de población, su envejecimiento, el nivel de desempleo y el incremento de la tasa de pobreza.

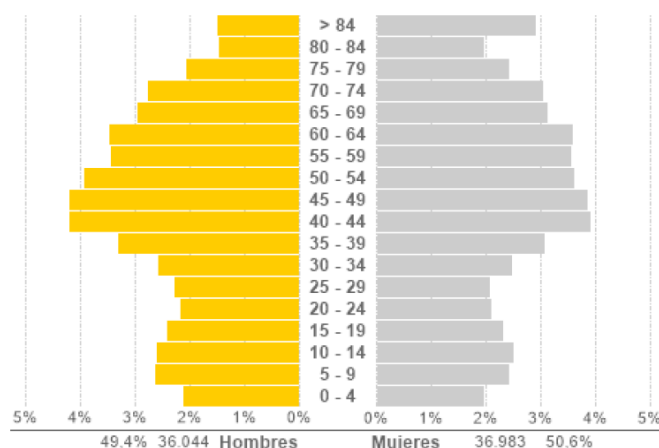
Como ya se ha mencionado, en la última década ha habido una **pérdida progresiva de población**, que si bien ha remontado ligeramente en 2019 y 2020 ha vuelto a descender en 2021. Por su parte, en la última década **la tasa bruta de natalidad se ha reducido casi a la mitad**, situándose en un 6,15% en 2020 (último dato disponible Udalmap), siendo el descenso más acentuado en algunos municipios como Mendaro, Soraluze o Mallabia.



Por su parte, la **población extranjera ha ganado peso en los últimos años**, suponiendo un 8,1% en 2021 en lo que se refiere al total de la población de la comarca y compensando, en cierta medida, la pérdida de población autóctona. Algunos municipios como Soraluze, Eibar y Elgoibar muestran tasas de población extranjera especialmente elevadas.

Debabarrena sufre un proceso importante de **envejecimiento de la población**, reflejado en un 25% de la misma con edad igual o superior a 65 años (2021). Esta tasa de envejecimiento es superior a la de Gipuzkoa (22%), Bizkaia (23%) y el País Vasco (22,5%). La pirámide de edad refleja, asimismo, las dificultades que este proceso, junto a la baja natalidad, van a suponer para el relevo generacional y el mercado de trabajo.

### Pirámide de edad de la población de Debabarrena (2020)



Debabarrena es una de las zonas que más ha acusado las consecuencias de la crisis socioeconómica generada por el Covid-19, **aumentando la incidencia de la pobreza hasta un 8,2% en 2020, compartiendo con Bilbao los niveles de pobreza más altos del País Vasco.**

Esta realidad afecta de manera especial a las personas más vulnerables y se refleja en otros indicadores como la Renta de Garantía de Ingresos (RGI). En este sentido, Debabarrena cuenta con una cobertura de RGI de 24,6 titulares por cada 1.000 habitantes, frente a los 18,2 de Gipuzkoa (2020, Lanbide).

En otro orden de magnitud, se percibe un sentimiento de identidad comarcal mejorable, que puede venir motivado por el hecho de existir una gran diversidad entre los núcleos de interior y de la costa, a nivel económico, urbanísticos y de configuración del territorio, que no favorece la consolidación de ese espíritu de comarca entre la población. Evolución de las situaciones de pobreza y de precariedad real por comarca (incidencia en%)

Comarcas	Pob.Mantenimiento		Pobreza real		Ausencia de bienestar real	
	2018	2020	2018	2020	2018	2020
Gasteiz	8,2	10,2	6,9	7,7	13,7	12,0
Ayala	4,2	7,4	2,2	5,1	4,5	6,8
M.Derecha	6,0	6,0	3,3	3,6	6,4	5,7
Bilbao	12,6	12,2	10,1	8,2	18,5	13,5
M.Izquierda	10,0	7,7	7,7	4,6	15,2	9,5
Bizkaia-Costa	7,6	3,5	4,6	2,6	10,1	5,1
Duranguesado	6,5	6,2	4,0	5,6	8,0	7,0
Donostialdea	5,7	7,6	5,0	5,2	12,6	9,1
Tolosa-Goierri	4,6	4,6	2,4	4,2	7,9	6,5
Alto Deba	4,0	4,2	3,1	3,5	5,4	7,8
Bajo Deba	9,3	10,3	5,9	8,2	10,3	10,9
<b>Total</b>	<b>8,0</b>	<b>8,0</b>	<b>6,1</b>	<b>5,6</b>	<b>12,5</b>	<b>9,5</b>



## 1.5 Desarrollo sostenible

La dimensión de desarrollo sostenible en la comarca de Debabarrena presenta diferentes casuísticas. En primer lugar, en lo que respecta a la protección medioambiental, se observa que la extensión de **superficies protegidas** en la comarca es inferior a la media de los tres territorios históricos, y esto se debe principalmente a que ciertos municipios apenas cuentan con territorio protegido. Requiere mención que debido a la disminución de la rentabilidad a futuro de las plantaciones forestales existe un alto riesgo de entrada de especies invasoras por lo que se constata de una oportunidad para propiciar la plantación de bosque autóctono.

En segundo lugar, cabe mencionar lo relacionado con el envejecimiento de la población, que supone por un lado el abandono de actividades realizadas tradicionalmente (Ámbito rural) y por otro una falta de relevo generacional que ahonda la brecha demográfica en la Comarca y dificulta el desarrollo sostenible de la misma.

### Inventario de suelos que soportan o han soportado actividades o instalaciones potencialmente contaminantes del suelo



Otro factor limitante del desarrollo sostenible es la escasez de suelo de titularidad pública, lo que imposibilita maximizar una correcta gestión del suelo.

Por otro lado, en lo relacionado con la **calidad del aire** se ha situado por encima del 99% a nivel global de días del año con calidad del aire buena o admisible. En la misma línea es relevante comentar que la **calidad del agua** ha sido satisfactoria desde el 2012, salvo en contadas ocasiones, destacando que en los últimos años que ha sido calificada con un 1 y 2 sobre 3 en Mallabia (2018 y 2019 respectivamente). Por su parte el Río Deba, eje vertebrador de la comarca y fuertemente antropizado, tiene pendiente finalizar su

saneamiento integral, siguiendo un proceso de recuperación y contando aun con un grado de contaminación significativo.

También cabe comentar que, en relación al ámbito energético, se identifica una dependencia global respecto al exterior de la comarca, aportando solo aproximadamente un **1,3% de autosuficiencia y existiendo una escasa implantación de renovables.**

## 2. Grandes tendencias y elementos de transformación

La transformación urbana es una realidad que se ha acelerado con las grandes transiciones del entorno y la pandemia. A continuación, se muestran algunas tendencias globales sobre las que núcleos urbanos deberían actuar en busca de la **sostenibilidad, la resiliencia y la prosperidad**, poniendo en valor su capital humano, su infraestructura y su potencial de escalabilidad y **avanzando hacia la sociedad verde, digital e inclusiva del futuro**.

 <p><b>Planificación ecológica de los espacios públicos</b></p>	 <p><b>Ciudad de 15 minutos</b></p>	 <p><b>Servicios y planificación inclusivos</b></p>
<p>Las ciudades se están replanteando su estructura y funciones para conseguir una vida urbana sostenible</p>	<p>Intento de diseñar las ciudades haciendo que los servicios se encuentren a 15 minutos a pie o en bicicleta.</p>	<p>Aplicación proactiva de soluciones centradas en la inclusión, con el objetivo de no dejar a nadie atrás</p>
 <p><b>Comunidades sanitarias inteligentes</b></p>	 <p><b>Movilidad: inteligente, sostenible y como servicio</b></p>	 <p><b>Ecosistema de innovación digital</b></p>
<p>Desarrollo de ecosistemas sanitarios (Diagnóstico y tratamiento de las enfermedades, apoyo al bienestar mediante la intervención temprana y la prevención).</p>	<p>Inclusión de espacios para caminar y montar en bicicleta, oferta de una movilidad digital, limpia, inteligente, autónoma e intermodal</p>	<p>Atracción de talento, creatividad y pensamiento disruptivo. Promoción de crecimiento económico relacionados con la innovación tecnológica.</p>
 <p><b>Economía circular y producción local</b></p>	 <p><b>Participación masiva</b></p>	 <p><b>Conciencia de ciberseguridad y privacidad</b></p>
<p>Adopción de modelos circulares basados en una sana circulación de los recursos y en los principios de compartir, reutilizar y restaurar.</p>	<p>Plataformas tecnológicas de cocreación y promoción de la participación masiva, ecosistema de colaboración entre el mundo académico, empresas, ONG y sector público.</p>	<p>Sólidas estrategias y políticas de ciberseguridad ante fallos cibernético, pérdida de datos, impacto financiero o interrupción importante del servicio.</p>
 <p><b>Edificios e infraestructuras inteligentes y sostenibles</b></p>	 <p><b>Operaciones urbanas a través de la IA</b></p>	 <p><b>Vigilancia y policía predictiva a través de IA</b></p>
<p>Uso de datos para optimizar el consumo de energía y el uso de los recursos en los edificios y los servicios públicos, incluidos los residuos, el agua y la energía.</p>	<p>Apoyo a las ciudades en la automatización, eficiencias, la resolución de problemas y la prestación de mejores servicios haciendo uso de IA y la tecnología.</p>	<p>Garantizar la seguridad pública - como el rastreo automático de contactos-, haciendo uso de la tecnología.</p>

Fuente: *Urban Future with a Purpose: 12 trends shaping the future of cities by 2030. Deloitte Global, 2021*

### 3. Revisión y aportaciones al diagnóstico de situación de Debarrena (DAFO)

## 2.1 Sesiones de trabajo

### Fortalezas

- **Posición territorial estratégica** de la comarca respecto a las capitales con buenas conexiones terrestres.
- **Tradición industrial de la comarca** y presencia de la práctica totalidad de la cadena de valor de la industria. Base sólida de actividad industrial en términos de infraestructuras, establecimientos y empleos, que sirve de soporte para el proceso de reindustrialización. Red sólida y complementaria de empresas auxiliares que dan soporte al tejido industrial.
- Existencia de la **Estrategia y Asociación BPTD** (Basque Precision Technology District). Posicionamiento reconocido en el ámbito industrial, destacando los ámbitos de diseño, precisión y know how .
- **Ecosistema de agentes y recursos de apoyo al desarrollo empresarial innovador**. Ubicación de centros tecnológicos y formativos de referencia en la comarca (Tekniker, Ideko y Tkgune), con un importante componente de innovación y que ejercen un papel significativo para la generación y atracción de talento.
- Crecimiento del **peso del sector turístico**, acompañado de variedad de recursos y productos turísticos (gastronómico, cultural, de naturaleza, MICE, industrial, deportivo, de compras y familiar).
- Territorio equilibrado en términos de **distribución de la población por sexo**.
- **Servicios ecosistémicos** del medio rural y agrícola.
- **Zona rural amplia y extensa** con importantes **recursos turísticos** como por ejemplo el Geoparque o el Estuario del río Deba.
- Gran estructura y potencial de Red de **Centros de Formación Profesional**.
- Ecosistema de **agentes del ámbito sociolaboral** y puesta en valor de su trabajo en red.
- Posicionamiento e identidad local, entendido como los activos diferenciales que dan visibilidad a los municipios (ejemplo: Eibar ciudad armera; Elgoibar capital de máquina herramienta; Deba y Mutriku localidades costeras; ...).
- **Iniciativas colaborativas** entre **municipios pequeños** (P.ej. Plan Especial del Estuario de Deba y Mutriku).

### Debilidades

- **Pérdida paulatina de población en las últimas décadas**, especialmente en los municipios de interior. Población con una alta tasa de envejecimiento y una baja tasa de natalidad.
- **Orografía compleja** debido a la situación de la comarca, caracterizada por un terreno montañoso e irregular que dificulta el desarrollo urbano y económico de

la comarca y su conectividad incluso de manera conjunta llegándose a generar “mini-fronteras”.

- **Centros urbanos congestionados y envejecidos**, con alta densidad de viviendas y gran número de edificios industriales. Necesidad de **rehabilitación integral** de los barrios más desfavorecidos y de mejora de la accesibilidad del entorno urbano, sobre todo de la conexión de los barrios con los núcleos urbanos.
- Falta de **espacios libres urbanos verdes**.
- **Superficie potencialmente contaminada** en suelo urbano y en los polígonos industriales.
- **Falta de suelo industrial en condiciones óptimas** para su uso (Pabellones y polígonos obsoletos). **Edificios industriales en desuso** en los núcleos urbanos, sobre todo en Eibar y Soraluze. Dificultades comparativas a la hora de generar más suelo industrial
- **Pérdida de peso relativo como zona industrial tractora** y de peso del sector industrial de forma sutil. Pérdida de arraigo del espíritu industrial en la sociedad
- Colaboración, **cooperación empresarial muy incipiente**.
- **Tamaño pequeño de las empresas industriales** que supone unas mayores dificultades para el desarrollo competitivo del sector, así como una limitación importante para abordar nuevos proyectos e iniciativas, digitalización, etc. Muchas empresas en situación de **relevo generacional**.
- Carencia de **infraestructuras de transporte/movilidad** sostenible y no sostenible, (Comparativa con los núcleos de Donostia y Bilbo), falta de conexión de los núcleos urbanos con el entorno rural e intermodalidad. Esto también supone una **difícil accesibilidad** al entorno urbano e industrial.
- **Tasa de paro superior a la de Gipuzkoa**, con una brecha de género en aumento y un alto de desempleo sin cualificación profesional acreditada, así como un contraste entre oferta y demanda de empleo laboral.
- **Ritmo de descontaminación del Río Deba**, con el saneamiento pendiente de finalización, zonas con riesgo de inundación (ARPSI), mala imagen de la ciudadanía, presencia de flora y fauna invasora y alta antropización del cauce.
- Escasa implantación de las energías renovables y **alta dependencia energética** por la falta de centros de generación de energía (baja autosuficiencia energética).
- **Falta de percepción de realidad comarcal e imagen común** en los diferentes municipios.
- **Limitación de actuación de parte de los municipios** debido a la dimensión y capacidad de los mismos condicionando así en cierta medida iniciativas individuales. Y **contraste de diferentes realidades** entre municipios de la misma comarca.
- Importante **peso de la población inmigrante y problemática de integración social y laboral** de ciertos colectivos (Segunda generación RGI)

- Comarca con una **elevada tasa de pobreza real**.

## Oportunidades

- **Influencia cruzada de las 3 capitales vascas sobre la comarca**, que se encuentra bien comunicada y con un posicionamiento estratégico respecto a las mismas (desarrollo de políticas de equilibrio territorial).
- **Proceso de reindustrialización** (basado en el Plan de Competitividad Industrial) de la comarca y potencial de atracción de inversiones y proyectos de alto impacto.
- Posibilidad de establecer **alianzas con otras comarcas industriales**.
- Existencia de **edificios de antiguo uso industrial para albergar nuevas actividades**.
- Desarrollo de una **estrategia de emprendimiento propia**. Oportunidad y posibilidad de potenciar **determinadas actividades novedosas y emprendedoras** (P.ej. acuicultura).
- **Generación de conocimiento y de talento** aprovechando el potencial de los centros formativos y de innovación de la comarca.
- Potenciación de los factores de **atracción de talento**: Empresas con producto propio, identidad propia, teletrabajo (EJ: la conciliación laboral abre posibilidades de atraer y retener talento sin tener que trasladarse físicamente como se requería previamente)
- Potencial de desarrollo del **turismo en general y del de naturaleza en particular**, poniendo en valor los recursos en clave de sostenibilidad y calidad.
- Oportunidad de potenciar el ámbito rural para el **desarrollo de múltiples actividades económicas**.
- **Carácter de distrito** de la comarca.
- Reconocimiento de algunas áreas como Áreas de Rehabilitación Integrada (**ARIs**) por parte del Gobierno del Vasco.
- Posible declaración como **Zona de Actuación Preferente (ZAP)** por parte del Gobierno Vasco.
- **Oportunidades de financiación** derivadas del contexto europeo (Next Generación).
- Oportunidad para la **plantación de bosque autóctono** ante la entrada de especies invasoras (Eucalipto)

## Amenazas

- **Modelos centrípetos de desarrollo urbano de las 3 capitales vascas** que generan un alejamiento de las estrategias de desarrollo urbano sobre la comarca.
- **Políticas públicas vinculadas con el sector industrial** focalizadas en las capitales.

- Generación de **polos de conocimiento y atracción de actividad económica industrial lejanos a la comarca.**
- **Entornos “VUCA”, caracterizados** por la volatilidad, incertidumbre, la complejidad y la ambigüedad, que llevan a las empresas tener que adaptarse a continuos cambios que alteran sus programaciones estratégicas y sus rutinas de actividad.
- **Carencias en la planificación empresarial.** Necesidad de reflexionar en el medio plazo y definir nuevos retos empresariales y objetivos estratégicos.
- **Dificultades de incentivar el emprendimiento** por la percepción de una falta de atractividad socioeconómica en la comarca. Disminución del **impulso emprendedor**, tanto a nivel empresarial como intraempresarial y tanto a nivel **industrial** como en el medio **rural**.
- Efectos de la **crisis del Covid-19 sobre la actividad industrial**, afectando a uno de los pilares del desarrollo económico de la comarca.
- **Dificultades para retener y atraer talento**, en especial de personas jóvenes, derivadas de un entorno urbano poco amable y de la necesaria regeneración urbana.
- **Deficiente calidad del agua del río Deba**, que ejerce como eje vertebrador de la comarca, y que, si bien se encuentra en proceso de recuperación, todavía tiene niveles de contaminación importantes.
- **Sostenibilidad medioambiental:** riesgo de inundabilidad, degradación del río Deba, saneamiento de polígonos, gestión de residuos.
- **Aceleración del proceso de las grandes transiciones del entorno (energética, sostenible y digital)** como factores de competitividad territorial.
- **Complicado acceso a la vivienda.** Incremento del precio del alquiler, con mucha vivienda vacía, que puede deberse a problemas sociales causados por la atracción de colectivos vulnerables.
- **Itinerarios formativos largos** que chocan con la “urgencia económica”
- **Distribución actual entre los centros educativos** públicos y privados. Generación de “guetos” en la educación pública.
- **Envejecimiento de la población y crecientes necesidades** de un entorno amable y situación de dependencia.