

**RESUMEN**

**REVISIÓN PARCIAL PLAN DE ACCIÓN PARA  
LA SOSTENIBILIDAD DE DEBABARRENA  
2012-2020**

**PROPUESTA DE ACTUACIÓN  
2022**



## **ÍNDICE MEMORIA**

### **0.- CONTEXTO Y OBJETIVOS.**

### **1.- METODOLOGÍA.**

### **2.- PROCESO DE REVISIÓN.**

#### **2.1.- ANÁLISIS DEL PLAN DE ACCIÓN 2011-2015 Y SITUACIÓN DE DEBABARRENA.**

**2.1.1.- CONTRASTE CUALITATIVO CORPORACIÓN MUNICIPAL SALIENTE Y ENTRANTE.**

**2.1.2.- DESARROLLO DE FICHAS DE SEGUIMIENTO DE LOS PROYECTOS ESTRATÉGICOS.**

**2.1.3. DESCRIPCIÓN SITUACIÓN DE LA COMARCA DE DEBABARRENA (2016).**

#### **2.2.- DESARROLLO DE IDEAS Y PROPUESTAS.**

#### **2.3.- REVISIÓN Y DEFINICIÓN DEL PLAN REVISADO.**

#### **2.4.- PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS Y ACCIONES.**

**2.4.1. RESULTADOS DEL FORMULARIO**

**2.4.2. MESA COMARCAL Y RESULTADOS.**

#### **2.5.- DEFINICIÓN DEL PLAN.**

**2.5.1 CLAVES DEL PLAN.**

**2.5.2 DESARROLLO DE LAS LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y PROGRAMAS.**

### **3.- REVISIÓN Y SEGUIMIENTO.**

## **ANEXOS:**

Anexo 1: Encuesta a representantes corporación 2011-2015 y 2015-2019

Anexo 2: Resultados de entrevistas cualitativa

Anexo 3: Fichas evaluación del grado de desarrollo de los proyectos estratégicos

Anexo 4: Presentaciones / comisiones locales (ordenadas por municipio y fecha)

Anexo 5: Actas de las comisiones locales

Anexo 6.1. Formulario COMARCAL

Anexo 6.2. Formulario Deba

Anexo 6.3. Formulario Eibar

Anexo 6.4. Formulario Elgoibar

Anexo 6.5. Formulario Soraluze

Anexo 6.6. Formulario Mutriku

Anexo 7. Presentación Mesa comarcal y Borrador del Plan de Acción

## 0.- CONTEXTO Y OBJETIVOS.

El presente documento, promovido por Debegesa, aborda la Revisión Parcial del Plan de Acción para la Sostenibilidad de Debabarrena 2012-2020, concretamente la revisión tras el periodo 2011-2015 ya finalizado. Dicha revisión parcial responde a lo establecido en el documento “Plan de Acción para la Sostenibilidad de Debabarrena 2012-2020” y a la necesidad de abordar los retos comarcales en un contexto que cada vez cambia a mayor velocidad. Al tratarse de una revisión parcial se mantiene la visión establecida en el Plan de Acción para la Sostenibilidad de Debabarrena 2012-2020 y la reflexión se centra en el cómo, es decir, en los proyectos estratégicos necesarios para abordarla.

### VISIÓN DE DEBABARRENA 2020

---

**Conseguir que el Bajo Deba cuente con una sociedad ilusionada que se identifica con su comarca en base a la integración de todas las personas en un proyecto común basado en reforzar sus tradicionales valores de solidaridad, igualdad, creatividad y emprendizaje.**

**Una sociedad cuya prosperidad se ancla en el dinamismo empresarial e industrial que le caracteriza y que se proyecta al futuro mediante la innovación y la creación de nuevas empresas y sectores más intensivos en conocimiento y tecnología, diversificando el tejido empresarial más allá de las actividades metálicas, de máquina herramienta y de automoción.**

**Un tejido social constituido por personas excelentemente formadas que proporcionan los cimientos para la integración de Debabarrena en la sociedad del conocimiento. Todo ello en el marco de un territorio atractivo, que ha superado sus principales problemas ambientales y que se orienta hacia la configuración de un espacio metropolitano conjunto con el Alto Deba y el Duranguesado.**

---

Fuente: DEBABARRENA: Estrategia de Desarrollo Sostenible 2020

Este documento se concibe como la herramienta que permite avanzar en la consolidación de la identidad de la comarca de Debabarrena. Comarca en la que adquieren especial importancia los valores del emprendimiento, la cooperación-colaboración, la integridad y el respeto.

El Plan de Acción para la sostenibilidad de Debabarrena 2012-2020 se desarrolló en el marco de un proceso convergente de dos planes, por un lado, la Estrategia de Desarrollo Sostenible 2020 y, por otro, el Plan de

Acción Comarcal de Agenda 21 de Debabarrena. El periodo temporal inicial previsto para la revisión era el 2020, no obstante, y debido al retraso del proceso de revisión parcial que se recoge en el presente documento, los Ayuntamientos de Debabarrena deciden ampliar el periodo temporal de vigencia de dicho Plan al 2022.

Del mismo modo, Debegesa cuenta con elementos de planificación y documentos de referencia sectoriales que se han ido trabajando en las mesas y foros sectoriales. Debido a que estos también han supuesto un input a la hora de considerar los proyectos, líneas y estrategias, se listan a continuación:

- Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI) de Debabarrena (2015).
- Plan Estratégico de Turismo de Debabarrena 2020.
- Estrategia Energética de Debabarrena (2013)
- Plan de Empleo de Debabarrena (Eibar, Soraluze, Elgoibar, Mendaro, Deba y Mutriku)
- Estrategia Smart Debabarrena (2015)
- Plan de Diversificación empresarial para Debabarrena (2012)
- Conceptualización de la robótica y automatización y claves para su potenciación en el sector industrial de Debabarrena (2017)
- Debabarrena territorio industrial. Propuestas para el equilibrio territorial.

Los objetivos generales de la “Revisión Parcial Plan de Acción para la Sostenibilidad de Debabarrena 2012-2020 - Propuesta de Actuación 2022” son los siguientes:

- *Refuerzo de la identidad territorial comarcal y construcción de una visión conjunta.*
- *Revisión y priorización de los retos estratégicos del territorio, que sean innovadores y permitan la transformación social y económica de Debabarrena.*
- *Corresponsabilidad en el diseño de las estrategias comarcales: búsqueda de soluciones de forma compartida (nivel político y técnico).*
- *Capacitación de los/as agentes comarcales, locales y clave, mediante el empoderamiento, para crear nuevas relaciones e interacciones que les permita colaborar y cooperar en la búsqueda y aplicación de iniciativas que deriven en el desarrollo y competitividad de Debabarrena.*
- *Creación de un nuevo modelo de desarrollo territorial participativo sostenible en el tiempo.*
- *Generar un contexto público que cree un entorno favorable para la implantación de las iniciativas, de manera que contribuyan a la innovación y desarrollo económico, social y medioambiental.*
- *Posibilitar la co-creación en el ámbito comarcal, es decir, fomentar el ejercicio colaborativo a través del cual los diferentes agentes comarcales definen sus estrategias y proyectos.*

Finalmente, y con objeto de mejorar la comprensión del presente documento, se pasa a describir los apartados del mismo:

- **Metodología:** En este apartado se recoge el proceso metodológico, las fases y la estructura de participación que ha permitido revisar los proyectos estratégicos 2022, así como los elementos de apoyo utilizados para su definición.
- **Proceso de revisión:** Se abordan el proceso de revisión desde el análisis hasta su definición, incorporando las aportaciones del proceso en sus correspondientes fases.
- **Revisión y seguimiento del Plan:** Se propone una metodología para realizar el adecuado seguimiento del Plan que permita que se trate de un documento vivo.

Este documento debe entenderse como la planificación estratégica de la comarca de Debabarrena en lo que corresponde al marco de actuación de Debegesa como Agencia de Desarrollo comarcal.

## 1.- METODOLOGÍA

### 1.1.- FASES DE LA REVISIÓN

A la hora de establecer el proceso de revisión, se han establecido las cinco fases que se plasman en la siguiente figura (ver figura número 1):

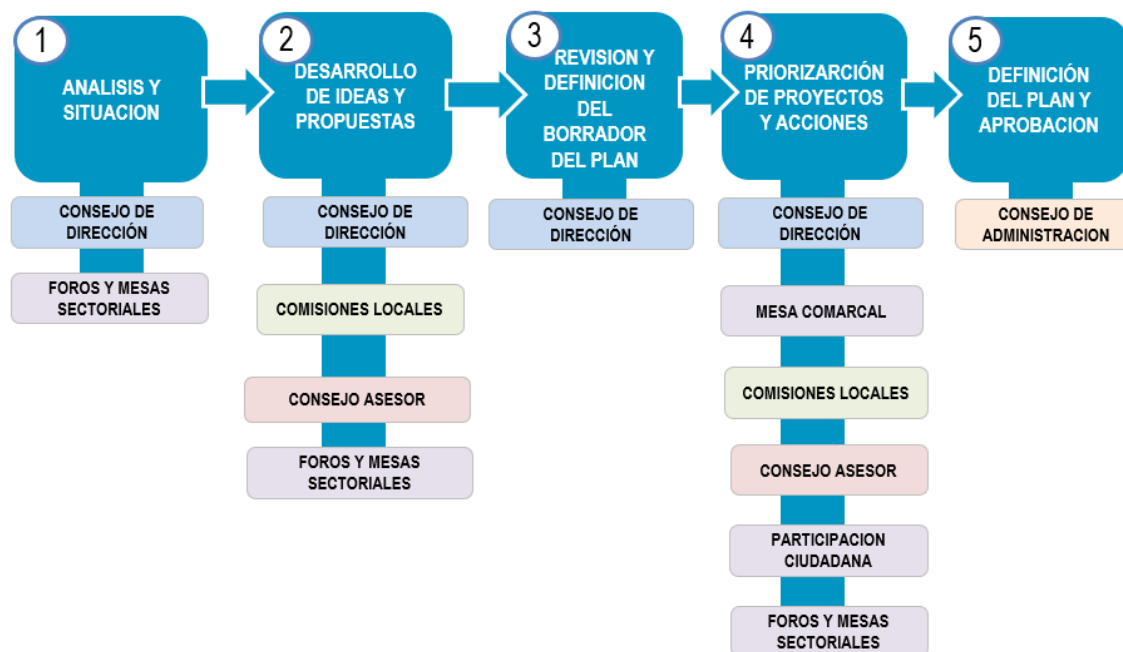


Figura 1: Estructura de participación e implicación en la política territorial de Debabarrena. Fuente: Debegesa.

A continuación, pasamos a describir estas cinco fases:

**Análisis y situación** (ver apartado 2.1.): El objetivo de esta primera fase es definir el punto de partida (situación) de la comarca de Debabarrena de una forma consensuada. Para ello, se ha trabajado con información cualitativa procedente de las corporaciones municipales y con datos cuantitativos procedentes de diversas fuentes. Además, se ha realizado una evaluación de los Proyectos Estratégicos comarcales definidos en el documento del Plan de Acción para la Sostenibilidad 2011-2015. En la presente fase se han utilizado los siguientes elementos de apoyo:

- Encuesta cualitativa.
  - Anexo 1 - Encuesta a representantes de las corporaciones 2011-2015 y 2015-2019.
- Fichas de evaluación del grado de desarrollo de los Proyectos Estratégicos y propuesta de actuación futura.



- Anexo 3 - Fichas de evaluación del grado de desarrollo de los proyectos estratégicos.
- Análisis de la situación de la comarca de Debarrena:

**Desarrollo de ideas y propuestas** (ver apartado 2.2.): Para la recogida de ideas y propuestas se han planteado comisiones locales en cada municipio. Para la celebración de las comisiones locales se han preparado unas presentaciones en Power Point (Anexo 7 - Presentaciones / comisiones locales), una por municipio, estructuradas de la siguiente forma:

- Propuesta metodológica de revisión del Plan.
- Características de Plan de Acción a revisar: claves y líneas estratégicas.
- Datos significativos. Municipales y comarcales.
- Proyectos de ejecución.
- Dinámica de participación para la detección de proyectos comarcales.

En la presente fase se han utilizado los siguientes elementos de apoyo:

- Anexo 4: Presentaciones / comisiones locales (ordenadas por municipio y fecha).

**Revisión y definición del Plan** (ver apartado 2.3): Partiendo de los resultados obtenidos en las fases anteriores, así como de los proyectos y acciones de planes y mesas sectoriales de Debarrena, se ha definido un **primer borrador del Plan**, en el seno del Consejo de Dirección de Debegesa. Dicha propuesta recoge dos visiones, la comarcal y la local y, sobre dichas visiones, se han diseñado dos cuestionarios sobre los que se trabajará en la siguiente fase:

- Cuestionario Visión comarcal: en el que se recogen los proyectos, programas o propuestas identificadas por los Ayuntamientos de Debarrena con enfoque comarcal.
- Cuestionario Visión local: en el que se recogen los proyectos, programas o propuestas identificadas como prioritarias por los Ayuntamientos en fases anteriores, con enfoque local, ordenadas por líneas estratégicas, proyectos y acciones.

En la presente fase se han utilizado los siguientes elementos de apoyo:

Anexo 6.1. Formulario COMARCAL

Anexo 6.2. Formulario Deba

Anexo 6.3. Formulario Eibar

Anexo 6.4. Formulario Elgoibar

Anexo 6.5. Formulario Soraluze

Anexo 6.6. Formulario Mutriku

**Priorización de proyectos y acciones** (ver apartado 2.4): para realizar la priorización de los proyectos y acciones se han utilizados los formularios (borradores de planes de acción) diseñados en el apartado anterior, que plantean la priorización de 10 proyectos, como máximo, según la visión comarcal y local.

- Visión comarcal: se han priorizado 10 proyectos.
- Visión local: se han priorizado 10 proyectos.

Esta doble visión hace posible una lectura doble de los resultados, es decir, por un lado, identificar las prioridades locales, y por otro, las comarcales. Del mismo modo, permite establecer el grado de interacción entre las prioridades locales y las comarcales, es decir, en qué grado coinciden las prioridades comarcales y locales.

Por último, se quiere indicar que, en los casos de Mendaro, Mallabia y Mutriku, se ha utilizado únicamente el Formulario Comarcal.

Tras el estudio de los resultados obtenidos de la priorización, se ha diseñado un **segundo borrador del Plan** (Anexo 9 - Borrador del Plan de Acción para la mesa comarcal), que se ha compartido con todas las personas participantes en las mesas locales de todos los Ayuntamientos, y con el que se ha trabajado conjuntamente en la denominada Mesa Comarcal.

**Definición del Plan y Aprobación** (ver apartado 2.4): tras la recogida de aportaciones realizadas por la mesa comarcal se procede a la definición de la “Revisión Parcial – Plan de Acción para la Sostenibilidad de Debabarrena 2020. Propuesta de Actuación 2022” por parte del Consejo de Dirección de Debegesa. Propuesta que se plantea para su aprobación por el Consejo de Administración de Debegesa.

## 1.2. ESTRUCTURA DE PARTICIPACIÓN E IMPLICACIÓN EN LA POLÍTICA TERRITORIAL DE DEBABARRENA.

En el marco de la Revisión Parcial del Plan de Acción para la Sostenibilidad de Debabarrena 2012-2020, Propuesta de Actuación 2022, uno de los principales objetivos ha sido el de fomentar la interacción, participación e implicación de los Ayuntamientos de Debabarrena (personal técnico y político) en la estrategia comarcal. Es por ello por lo que, además de trabajar la estrategia en el marco del Consejo de Administración, tal y como se había hecho en anteriores ocasiones, se han establecido espacios de trabajo conjuntos adicionales, tales como las comisiones locales de carácter comarcal, mesa comarcal y se ha reforzado la participación municipal en los foros y mesas sectoriales.

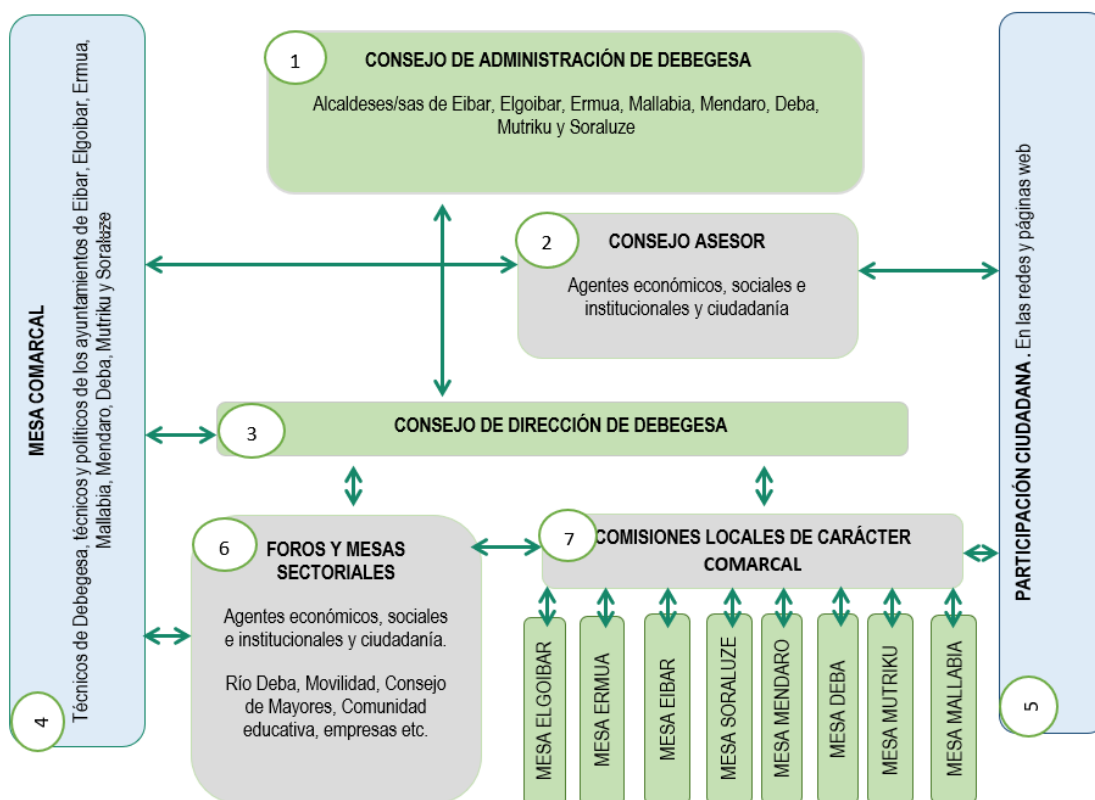


Figura 2: Proceso de participación de la revisión del Plan. Fuente: Debegesa

A continuación, se pasa a describir las principales características de los órganos y mesas de participación del presente proceso de revisión.

**Consejo de Administración de Debegesa.** (ver figura 2 referencia nº1)

Consolidación del modelo de Gobernanza formado por los ocho alcaldes y alcaldesas de la comarca de Debabarrena. La aprobación de la “Revisión Parcial del Plan de Acción para la Sostenibilidad de Debabarrena 2012-2020. Propuesta de actuación 2022” le corresponde a este órgano.

**Consejo Asesor.** (ver figura 2 referencia nº2)

Mesa de trabajo en la que participan agentes clave comarcales (empresas, agrupaciones...) y donde Debegesa tiene el papel de coordinadora y canalizadora de propuestas.

**Consejo de Dirección de Debegesa.** (ver figura 2 referencia nº3)

Está compuesta por las direcciones de las distintas áreas de trabajo de Debegesa y la Dirección General de la organización.

**Comisiones locales de carácter comarcal - Mesas municipales.** (ver gráfico referencia nº7)

Durante el desarrollo de la presente Revisión, se ha realizado un especial esfuerzo de acercamiento a los municipios, planteando reuniones de reflexión conjuntas en cada uno de los Ayuntamientos de la comarca, que se han denominado “Comisiones locales de carácter comarcal. Mesas municipales”. La composición de dichas mesas ha sido establecida por la corporación municipal o por los alcaldes y alcaldesas que han decidido qué responsables técnicos/as y/o políticos/as de los Ayuntamientos debían participar en ellas.

**Mesa comarcal.** (ver gráfico referencia nº4)

Se trata de una mesa creada expresamente para la “Revisión Parcial del Plan de Acción para la Sostenibilidad de Debabarrena 2012-2020. Propuesta de actuación 2022”. Para la composición de la mesa, Debegesa ha solicitado a los Ayuntamientos de Debabarrena que, además de los alcaldes y alcaldesas, pueda asistir una representación política y técnica de cada Ayuntamiento. En consecuencia, cada Ayuntamiento ha sido el que ha decidido las personas que participan en la mesa.

**Participación ciudadana.** (ver figura 2 referencia nº5)

En la presente revisión del Plan de Acción se ha puesto el borrador a disposición de la ciudadanía, a través de la web [www.debegesa.eus](http://www.debegesa.eus), para que esta pueda realizar aportaciones.

**Foros y mesas sectoriales.** (ver figura 2 referencia nº6)

Las diferentes instituciones locales y supramunicipales, en sus diferentes niveles de gobernanza, participan de los foros y las mesas sectoriales vinculados a proyectos concretos. Se puede hablar de dos tipos de mesas o foros, unas exclusivamente institucionales y otras donde, además de los agentes institucionales involucrados, participan los agentes clave (económicos, ambientales y/o sociales).

A continuación, se pasan a describir, a grandes rasgos, las mesas y foros sectoriales de Debegesa:

- **Mesa río Deba:** se crea en el año 2006 con el objetivo de la puesta en marcha del Programa Integral de Puesta en Valor y Recuperación del Río Deba y su afluente el Ego. En el seno de dicha mesa participan todos los agentes competentes y que, por tanto, tienen algo que decir en cuanto a las acciones que se puedan plantear en el marco del mismo. El principal objetivo de la mesa es el de consensuar una estrategia conjunta de desarrollo que se ha materializado en un conjunto de actuaciones, así como realizar su seguimiento.
- **Mesa de movilidad o del transporte público:** se constituye con el objetivo de impulsar el Plan de Movilidad Sostenible de Debarrena, en el año 2005. A la hora de desarrollar las actuaciones correspondientes, el aspecto más relevante ha sido el de contar con la participación de los agentes clave, competentes en el ámbito de la movilidad: Diputación Foral de Gipuzkoa, Gobierno Vasco, operadores de transportes y Ayuntamientos. Por tanto, las actuaciones desarrolladas han sido fruto del esfuerzo colectivo de los distintos agentes implicados. Las acciones más destacadas son las siguientes:
  - Impulso de la red de bidegorris en la comarca. En la actualidad el Departamento de Desarrollo Sostenible de la Diputación Foral de Gipuzkoa está ejecutando dos tramos de la citada red y, en breve, se realizará una reflexión sobre la red comarcal.
  - Transporte público. En estrecha colaboración con el Departamento de Transportes de la Diputación Foral de Gipuzkoa, se ha procedido a mejorar los servicios de transporte público.
  - Intermodalidad. Se ha estudiado la viabilidad para la posible implantación de una Estación Intermodal.
- **Estrategia Smart Debarrena:** Estrategia desarrollada en 2014 con el objetivo de desarrollar un modelo para Smart Debarrena integrado y adaptado a las necesidades locales. Se entiende que es una oportunidad para innovar en los procesos de planificación y aplicar los avances que ofrecen las nuevas TICs para hacer un uso más eficiente de los recursos, siempre que se utilicen para avanzar hacia un modelo de ciudad futura (comarca, en este caso), más sostenible ambiental,

económica y socialmente. En su desarrollo, ha participado personal técnico de todos los Ayuntamientos de la comarca.



Imagen 1 y 2: Sesiones participativas con técnicos y técnicas de los Ayuntamientos para el desarrollo de la Estrategia Smart Debarbarrena

- **Mesa de Energía:** Desde el año 2013, fecha de aprobación de la Estrategia Energética de Debarbarrena, los Ayuntamientos de Debarbarrena vienen celebrando reuniones con regularidad. Esta mesa constituye el foro de debate de energía de la comarca de Debarbarrena. Los principales objetivos de esta mesa son los siguientes:
  - Impulsar la Estrategia Energética de Debarbarrena.
  - Consensuar las acciones a desarrollar.
  - Garantizar la implicación municipal en el desarrollo de proyectos y acciones.
  - Compartir buenas prácticas.
  - Aumentar la capacitación municipal en temas de energía.

La mesa se ha ido reuniendo periódicamente y está compuesta por representantes políticos y/o técnicos/as de los Ayuntamientos de Debarbarrena. Esta mesa está mayormente compuesta por representantes municipales que tienen entre sus funciones la gestión del alumbrado público y/o mantenimiento de los edificios municipales.

- **Mesa Comarcal de Turismo de Debarbarrena:** desde la puesta en marcha en 2001 del Primer Plan de Dinamización Turística de Debarbarrena, se reúne 2 veces al año. Su configuración ha ido cambiando y actualmente se reúne para recoger las aportaciones de cada una de las mesas temáticas, revisar y dar visto bueno a las propuestas de evaluación del Programa de Buenas Prácticas, y tomar una serie de acuerdos que después se trasladan a la Mesa Institucional o Consejo de Administración de Debegesa, para su aprobación definitiva. Así mismo, sigue funcionando la mesa de Agentes Públicos.

A la hora de configurar dichos grupos de trabajo, se parte de las pautas establecidas por Basquetour y todas ellas, en mayor o menor medida, tienen como función el seguimiento del Plan Estratégico de Turismo de Debabarrena 2020 (aprobado por el Consejo de Administración de Debegesa). Por tanto, los programas y actuaciones recogidas en la revisión del plan parten del Plan Estratégico de Turismo de Debabarrena 2020 y de las aportaciones realizadas en el proceso de reflexión del presente Plan.

- **Mesa por el Empleo en Debabarrena:** por iniciativa del Consejo de Administración de Debegesa quien dinamiza esta mesa desde el año 2015.

El objetivo de esta iniciativa es disminuir la tasa de desempleo de nuestros municipios (dos de nuestros municipios - Eibar y Soraluze - ocupan los primeros puestos en tasas de desempleo a nivel de Gipuzkoa).

En la Mesa por el Empleo participan todas las entidades e instituciones implicadas: empresas industriales, centros de formación profesional, universidades, Gobierno Vasco, Lanbide, Spri, Sprilur, Diputación Foral de Gipuzkoa, Diputación Foral de Bizkaia y los Ayuntamientos de Debabarrena.

Por la complejidad del objetivo que perseguimos, la Mesa de Empleo se ha estructurado en tres ejes de trabajo con fuertes sinergias entre sí: Infraestructuras, Formación (personas desempleadas) y Competitividad empresarial.

- **Mesa de Infraestructuras**, cuyo objetivo es la puesta en valor de las infraestructuras existentes (pabellones y suelo) para la consolidación, generación y atracción de actividad económica.
- **Mesa de Competitividad empresarial**, cuyo objetivo es el desarrollo y puesta en marcha de un modelo de reindustrialización de Debabarrena, con el objetivo de mantener el peso industrial de nuestra comarca.
- **Mesa de Formación**, cuyo objetivo es la creación de una red de colaboración entre agentes para la definición de unos objetivos comunes de cara a la inserción laboral de las personas desempleadas y para dar respuesta a las necesidades del tejido productivo de la comarca.

Cabe destacar que fruto del proceso de revisión y de las reflexiones de la Mesa de Empleo, se establecen los programas y actuaciones recogidas en la Línea Estratégica 1. Estas han sido definidas de forma colaborativa entre las personas participantes (empresas e instituciones) de la Mesa de Empleo - Eje de

competitividad. Rev 2016-2017 y “Debabarrena territorio industrial. Propuestas para el equilibrio territorial” de diciembre 2017.

## 2.- PROCESO DE REVISIÓN

### 2.1.- ANÁLISIS DEL PLAN DE ACCIÓN Y SITUACIÓN DE DEBABARRENA.

#### 2.1.1.- CONTRASTE CUALITATIVO CORPORACIÓN 2011-2015 Y CORPORACIÓN 2015-2019.

El inicio y la metodología de la revisión del Plan se consensuó en el seno del Consejo de Administración de Debegesa y comenzó en el año 2015 con la corporación municipal “saliente” 2011-2015 y entrante 2015-2019. El proceso ha pretendido integrar el conocimiento y la experiencia adquirida por las corporaciones municipales anteriores e incorporar la nueva visión de los entrantes.

Se han mantenido reuniones individualizadas con las corporaciones, principalmente alcaldes y alcaldesas, de las legislaturas 2011-2015 y 2015-2019, con el objetivo de recoger la percepción cualitativa de las necesidades y prioridades del municipio y la comarca por parte de ambas. Para ello, se ha diseñado una encuesta específica que se adjunta como Anexo 1- Encuesta a representantes corporación 2011-2015 y 2015-2019.

Es necesario destacar que dichas aportaciones han sido realizadas principalmente por los alcaldes y alcaldesas de los municipios, sin que, en la mayoría de los casos, se hayan compartido las mismas con el resto de personal técnico y/o político de los Ayuntamientos. (13 personas)

	<b>CORPORACIÓN 2011-2015</b>	<b>CORPORACIÓN 2015-2019</b>
<b>DEBA</b>		Reunión con el alcalde
<b>ELGOIBAR</b>	Reunión con el alcalde	Reunión con la alcaldesa
<b>EIBAR</b>	Reunión con el alcalde	Reunión con el Concejal de Desarrollo económico
<b>ERMUA</b>		
<b>MALLABIA</b>		
<b>MENDARO</b>	Reunión con la alcaldesa	
<b>MUTRIKU</b>	<i>Envío de la encuesta rellenada</i>	<i>Reunión alcalde</i>
<b>SORALUZE</b>	<i>Envío de la encuesta rellenada</i>	<i>Recepcionada la encuesta y reunión</i>





*No se obtuvo respuesta*

La estructura del contraste realizado ha sido la siguiente

- Aportaciones y reflexiones en cuanto al funcionamiento y fin de Debegesa.
- Aportaciones y sugerencias sobre elementos y líneas de trabajo comarcales.
- Aportaciones y sugerencias sobre las líneas de apoyo al trabajo local.

Dicha encuesta (Anexo 1) se ha utilizado en aquellos casos en los que resultaba un elemento de ayuda.

Los resultados de dicha encuesta se recogen en el Anexo 2: Resultado de las entrevistas cualitativas, siendo una de las principales conclusiones la falta de identidad comarcal.

En cuanto al funcionamiento y fin de Debegesa, se identifican como principales puntos de mejora: la interlocución y coordinación con los Ayuntamientos, el sistema de evaluación y seguimiento de los resultados y la necesidad de reforzar la relación con la Diputación Foral de Bizkaia.

En cuanto a las aportaciones y sugerencias sobre elementos y líneas de trabajo comarcales, se identifican como principales retos el trabajar en marcos de actuación comunes, como son el fomento de la actividad industrial, el río Deba, el transporte, la energía, el saneamiento, el fomento de los valores, la transferencia de conocimiento, la regeneración de polígonos industriales y el Geoparque UNESCO de la Costa Vasca, priorizando aquellas actuaciones que promuevan el empleo.

En cuanto a las aportaciones y sugerencias sobre las líneas de apoyo a los proyectos locales, cada Ayuntamiento establece cuáles son sus prioridades, que coinciden en gran medida con las prioridades comarcales ya citadas.

### **2.1.2. DESARROLLO DE FICHAS DE SEGUIMIENTO DE LOS PROYECTOS ESTRATÉGICOS**

Se ha realizado una evaluación de los Proyectos Estratégicos comarcales definidos en el documento del Plan de Acción para la Sostenibilidad 2011-2015.

A través de la intranet de Debegesa, se pusieron a disposición de los Ayuntamientos todas las fichas de evaluación de cada uno de los Proyectos Estratégicos comarcales definidos en el Plan de Acción para la Sostenibilidad 2011-2015. Dichas fichas fueron realizadas a principios del 2016, por tanto, los datos más actuales corresponden al año 2015.

A continuación, se recoge la estructura que siguen todas las fichas de los proyectos estratégicos.

- Principales líneas estratégicas recogidas en la línea de trabajo.
- Situación actual (2015).
- Grado de desarrollo de la línea estratégica periodo 2011-2015.

Las fichas desarrolladas que se adjuntan como Anexo 3: Fichas evaluación del grado de desarrollo de los proyectos estratégicos, son las siguientes:

- *Debabarrena; Territorio Industrial, innovador y competitivo.*
- *Turismo de Naturaleza y Turismo Cultural: Destino Debabarrena.*
- *Río Deba, eje vertebrador de la comarca.*
- *Hacia la renovación urbana sostenible de la cabecera de la comarca.*
- *Debabarrena, energía inteligente.*
- *Subir al tren de la movilidad sostenible.*
- *Gure Balioak.*

### **2.1.3. DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN DE LA COMARCA DE DEBABARRENA**

Fruto del contraste cualitativo de las fichas y demás información existente, se procede a realizar la descripción de la situación de la comarca de Debabarrena. En esta descripción única y exclusivamente se consideran los principales elementos que configuran la comarca, destacando aquellos que pueden ser diferenciales. No se trata de una descripción exhaustiva, se trata de una descripción cualitativa.

## COMARCA DE DEBABARRENA



Figura 3: Plano de Debabarrena, con los municipios que lo integran.

La Comarca de **Debabarrena**, con una población total de 72.567 habitantes, comprende la cuenca baja del río Deba y su afluente el Ego, y la constituyen **8 términos municipales**, pertenecientes a **dos territorios históricos** dentro de la Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV). La pertenencia a dos territorios históricos, **Gipuzkoa y Bizkaia**, constituye en ocasiones un problema para la gestión conjunta de los retos comarcales, siendo este uno de los principales retos a abordar desde Debabarrena.

El **río Deba** es el elemento natural común a estos municipios y ejerce como **eje vertebrador** de una comarca, donde cada municipio cuenta con un papel y carácter diferenciado (industrial, turístico, residencial) y complementario. Actualmente el río Deba carece de las infraestructuras de saneamiento en Mallabia (incluido sus polígonos industriales), en Mendaro y en Mutriku en la regata de Mijoa.

La situación de Debabarrena como lugar central en la CAPV, **equidistante de las tres capitales vascas** y recorrida por la AP-8 y la AP-1, genera un alejamiento de los núcleos metropolitanos que, tanto Bilbao (en primer lugar) como Donostia (posteriormente) y Vitoria (finalmente), han ido conformando con sus estrategias de desarrollo urbano (Ver figura 4). No se trata de un alejamiento por falta de comunicaciones sino de un alejamiento al modelo de desarrollo que las capitales vascas llevan tiempo realizando o van a realizar.

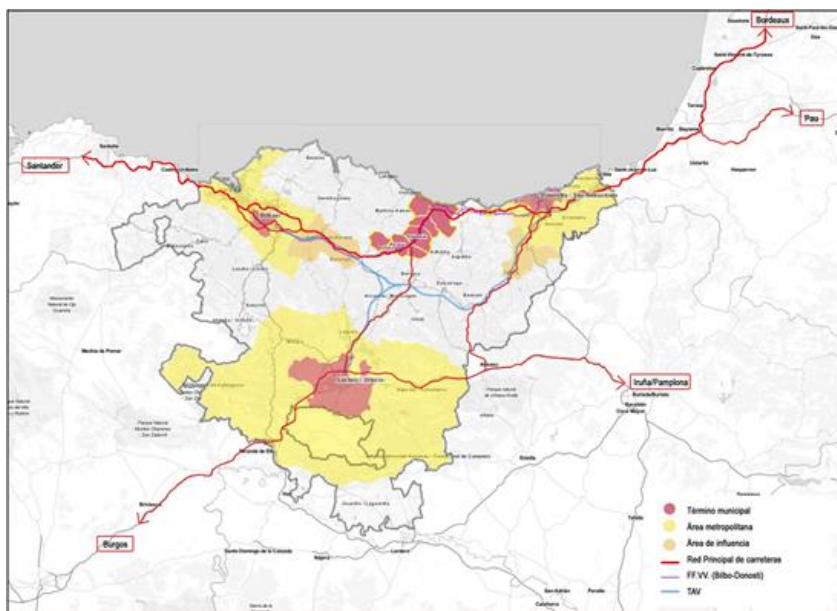
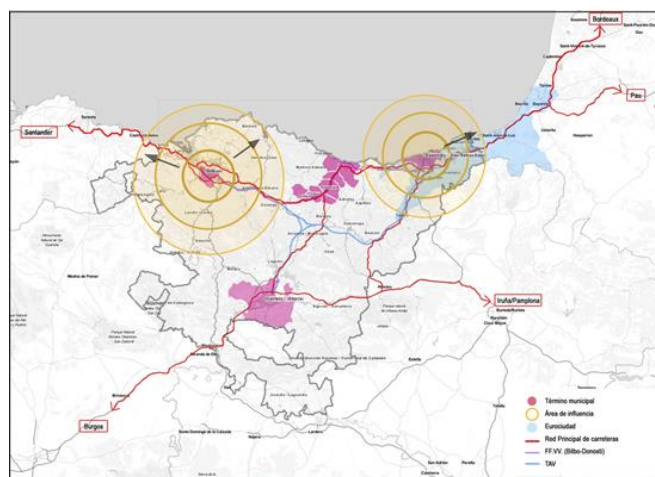


Figura 4

Como consecuencia de ese modelo de desarrollo, se produce una realidad económica centrípeta hacia las capitales vascas, conformando sendos polos de atracción de inversión, de residencia y de desarrollo, que desequilibran a comarcas como Debabarrena. Esa equidistancia a las tres capitales nos coloca en el punto más lejano de las políticas metropolitanas.

Dicha situación se vive con especial preocupación en una comarca en la que se ha disfrutado tradicionalmente de un elevado nivel de bienestar ligado innegablemente a un sector industrial fuerte y dinámico.



La configuración de los municipios y su **complicada orografía** han contribuido a un desarrollo del entorno urbano poco amable con una densidad de viviendas muy alta y muchos edificios industriales en el casco

urbano. Si a una trama urbana de por sí densa, se le suman los problemas de accesibilidad de las calles y de los barrios altos con el centro de la ciudad, y que la movilidad de la comarca se realiza principalmente con vehículo privado, la sensación que provoca es de espacio congestionado.

La estructura urbana de los municipios de Debabarrena es la **mezcla de edificios industriales con residenciales**, principalmente en Ermua, Eibar, Soraluze y Elgoibar. Debabarrena presenta un **parque edificado envejecido**, con una parte importante del parque de viviendas que ha alcanzado o está cerca de alcanzar el medio siglo de edad (edificios anteriores al año 1979, cuando se promulgó la primera normativa que obligaba a unos criterios básicos de calidad constructiva). En la mayoría de los municipios, el porcentaje de edificios anteriores a 1979 se acerca al 50% del parque o lo supera, siendo en este caso también Eibar el municipio con mayor número de estos edificios.

El **desarrollo urbano** de Debabarrena ha estado muy condicionado por la industria y muchos de los problemas urbanos tienen su origen en el desarrollo urbanístico de la época de la industrialización de los años 60 y 70 del siglo XX, para acoger a las personas que llegaron a la comarca a trabajar. La crisis industrial de los años 1980 y la actual crisis económica, han acentuado estos problemas, que se hacen especialmente patentes en el municipio de **Soraluze**, cuya área urbana precisa de una atención especial, para que sus estándares de calidad se acerquen a los del resto de municipios de Debabarrena.

La comarca de Debabarrena es una comarca bien comunicada en cuanto a **infraestructuras de transporte**, la vía del ferrocarril constituye un elemento de unión entre la mayoría de municipios de la comarca. En cuanto al servicio de transporte público, entre los municipios de Eibar, Elgoibar y Ermua funciona el tranvía de alta frecuencia, mientras que la comunicación ferroviaria del resto de los municipios es mucho más deficiente. El servicio de transporte público por autobús ha ido mejorando los últimos años, aunque sigue habiendo deficiencias importantes (principalmente comunicación de las capitales.) En lo que a la movilidad ciclista se refiere, la infraestructura es casi inexistente, tanto en el ámbito de conexión entre municipios, competencia de las Diputaciones (tramo Elgoibar-Maltzaga), así como en el interior de los municipios (en parte del cubrimiento de la vía del tren en Eibar). Por último, la infraestructura para la posible llegada del coche eléctrico es casi inexistente en los municipios de la comarca de Debabarrena.

Debabarrena, tradicionalmente, ha sido una comarca con un **marcado carácter industrial**, lo que se ha reflejado tanto en el número de establecimientos como en el empleo generado por este sector. Esta característica ha sido clave para disfrutar de un nivel de bienestar elevado durante décadas.

Durante los últimos años, la comarca ha evolucionado hacia una **terciarización en ámbitos básicos [1]** en detrimento del ámbito industrial.

Para analizar esta situación se han utilizado dos indicadores clave, que permiten visualizar la evolución negativa del peso del sector industrial en la comarca: el número de empresas y el número de empleos en el sector industrial.

Durante el periodo 2009-2016 ambos indicadores han presentado una tendencia negativa. Concretamente, en este periodo **han desaparecido 57 empresas**, un 9,39% del total del tejido industrial. Asimismo, la industria ha pasado de tener 10.855 empleos el año 2009 a 9.487 el año 2016, habiendo sido el año 2014 el de menor empleo en este sector, con 9.268 empleos, es decir, 15% de pérdida máxima. En definitiva, **en 8 años se ha perdido el 12,60% de los empleos industriales** de Debabarrena, concretamente, **1.300 empleos** (Fuente: Observatorio de Garapen – Asociación de Agencias de Desarrollo de Euskadi).

[1] Ámbitos básicos, como pequeños comercios, bares, servicios de poco valor añadido, autónomos en general, etc...que crean poco empleo. Frente a ello el ámbito industrial, con mucho más valor añadido, o los servicios profesionales de alto valor añadido.

Esta destrucción de empleo industrial, en la mayor parte de los casos, ha sido debida al cierre de pymes y micropymes, que de una forma “sutil”, casi inadvertida, han ido cerrando y provocando esta alarmante tendencia.

Además, no podemos obviar que con la desaparición de estas pequeñas empresas, también se está diluyendo una de las ventajas competitivas fundamentales de nuestra comarca, esto es, su carácter de “ecosistema” industrial, punto fuerte fundamental para mantener el arraigo de las empresas tractoras o de producto propio.

Por contra, el **sector servicios** cada día adquiere mayor importancia, tanto en cuanto a número de empleos como a número de establecimientos. Destacamos que entre 2009 y 2016, el número de empleos en el sector servicios ha aumentado un 14,29%. Y además en 2017, el 86,26% de los establecimientos se encuadran en el sector servicios (construcción, comercio, transporte, hostelería, actividades financieras, seguros...)

En cuanto a infraestructura de telecomunicaciones, a falta de **despliegue de alta capacidad** en los polígonos y áreas industriales, cabe destacar que en Ermua el Ayuntamiento ha desplegado red municipal de fibra óptica de alta capacidad hasta las viviendas, que además pretende propiciar actividades de negocio para personas emprendedoras, así como nuevas posibilidades de tele-asistencia y servicios socio-sanitarios desde la Administración. Por último, remarcar que en el caso opuesto están tanto Mallabia como el casco histórico de Mutriku, donde no se ha desplegado aún la fibra óptica, por falta de interés de las

empresas instaladoras. Estos problemas de cobertura, además, son también patentes en muchos de los núcleos rurales de la comarca.

Del mismo modo, destaca la necesidad de **regeneración** de los polígonos industriales de la comarca (Otaola, Matxaria, Ibur Erreka, Itziar, Sigma, Arriaga, Urtia, Errekalde...), así como la puesta en valor de las infraestructuras (suelo y pabellones) para la consolidación, generación y atracción de actividad económica. Además del sector industrial, es necesario reforzar otros sectores como vía de desarrollo económico de la comarca. En este ámbito, cabe destacar el potencial del **sector turístico** debido al interés ambiental y paisajístico, con el Geoparque Mundial UNESCO de la Costa Vasca como principal atractivo turístico. Dentro del Geoparque, Mutriku y Deba están comenzando a trabajar en torno a un discurso propio que permita reforzar su posicionamiento y atractivo turístico dentro de Geoparkea. Asimismo, merece especial atención la dificultad de atraer inversión turística, uno de cuyos ejemplos es el Hotel Kresala de Deba. En cuanto a la restauración y el alojamiento, debido al pequeño tamaño de las empresas, la competitividad sigue siendo un elemento esencial. Por último, cabe destacar que el desarrollo del turismo de interior es muy incipiente.

A pesar de que la **inmigración** en sí no representa una problemática específica en la comarca, el número de personas extranjeras ha aumentado en los últimos años y se observa en algunos municipios una tendencia hacia la “ghettización” en determinadas zonas urbanas y centros escolares.

El proceso de **envejecimiento** de la población es acusado y la tasa de envejecimiento es superior a las de Gipuzkoa, Bizkaia y la Comunidad Autónoma Vasca.

En lo que al desempleo se refiere, la tasa de **desempleo** de la comarca es inferior a la de Bizkaia y superior a la de Gipuzkoa y es pareja a la de la CAPV. Sin embargo, hay dos municipios que superan la media de la comunidad y se encuentran entre los municipios con mayor desempleo de Gipuzkoa. También es importante destacar que la mayoría de las personas desempleadas no dispone de una cualificación profesional acreditada, es decir, declaran sólo estudios obligatorios o Bachillerato, y no responden a las demandas de las empresas de la comarca. Así mismo, no podemos perder de vista la brecha de género que existe en las tasas de desempleo, que afecta en mayor medida a las mujeres.

Otro aspecto a destacar es que Debarrena es la comarca que registra un mayor empeoramiento de las tasas de pobreza en los últimos años. En general, Debarrena presenta los peores indicadores relacionados con la **exclusión social**: pobreza: renta personal baja, nº de perceptores de RGI, tasas de envejecimiento y dependencia, tasas de paro, inmigración, etc.

Asimismo, cabe destacar que se trata de una comarca **energéticamente muy dependiente**. Con un grado de autoabastecimiento de energía eléctrica de aproximadamente del 3,8%. En la comarca, Mallabia es el

mayor productor de la comarca (central eólica del monte Oiz). La producción se centra principalmente en la energía eólica e hidráulica, con el parque eólico de Mallabia, y con las plantas hidroeléctricas de Elgoibar y Soraluze, así como la planta de aprovechamiento de energía de las olas de Mutriku.

En cuanto al Río Deba, remarcar que las obras de saneamiento aún no se han finalizado y que actualmente es uno de los más degradados de la CAPV. Las principales obras de saneamiento pendientes de ejecutar son las correspondientes a la regata de Mijoa, municipio de Mendaro y polígono Urtia y Goitondo de Mallabia. Del mismo modo, Debabarrena cuenta con dos espacios Red Natura 2000, Arno e Izarraitz, el Biotopo Protegido del tramo litoral Deba-Zumaia y entornos de alto valor ambiental (marismas del Deba, Siete playas, Karakate, Sallobente, Arrate, etc.).



## 2.2. DESARROLLO DE IDEAS Y PROPUESTAS

Además de las reuniones con las corporaciones entrantes y salientes, se ha realizado un especial esfuerzo y se han celebrado reuniones comarcales en cada uno de los Ayuntamientos de la comarca. En estas sesiones se plantearon las necesidades locales y se valoró su incidencia comarcal. A continuación, se recoge un listado de reuniones fechas y asistentes:

MUNICIPIO	FECHA	PARTICIPANTES
Deba	03-03-2016	Alcalde y Comisión de Gobierno, así como representación de todos los partidos políticos / Técnicas Medio Ambiente, Turismo y técnico de Cultura. Anexo 5: Actas de las comisiones locales
Eibar	30-03-2016  02/05/2017	Concejal de Hacienda y Desarrollo económico, Asesor jurídico de urbanismo, técnica de PYMES y técnica de Cultura.  Concejal de Desarrollo Económico, Empleo e Innovación y Hacienda, Técnica de Medio Ambiente, Asesor Jurídico de Urbanismo, Responsable del área de Cultura y el responsable del área de Servicios.  Anexo 5: Actas de las comisiones locales
Ermua	14-04-2016	Concejal de Urbanismo y Medio Ambiente y directora del Área de Planificación Estratégica e Innovación
Elgoibar	01-20-2016	Alcaldesa / Concejal Urbanismo MA / Concejala Hacienda Arquitecta / Técnicas de Cultura, Medio Ambiente, Desarrollo Económico y Bienestar Social Anexo 5: Actas de las comisiones locales
Mallabia	17-02-2016	Alcalde, Aparejadora y secretaria municipal. Se realiza una segunda reunión únicamente con el alcalde. Anexo 5: Actas de las comisiones locales
Mendaro	02-03-2016  02-20-2017	Alcaldesa, Concejal de Urbanismo, Concejala de Euskara  Alcaldesa, Concejal de Urbanismo, presidente de la comisión asesora de temas rurales, participación ciudadana y transparencia. Anexo 5: Actas de las comisiones locales
Mutriku	05-04-2016	Alcalde, Concejala de Hacienda, Concejal de Obras y Urbanismo, representación de todos los partidos políticos, Aparejador. Anexo 5: Actas de las comisiones locales

Soraluze	24-02-2016	Alcalde, Aparejador, Técnica de Medio Ambiente. Anexo 5: Actas de las comisiones locales
----------	------------	--

En el 'Anejo 4: Presentaciones comisiones locales' se recogen las presentaciones realizadas en las reuniones citadas, y en el 'Anejo 5: Actas de las comisiones locales' se recogen las actas de dichas reuniones, siendo las principales conclusiones que se mantienen las líneas estratégicas vigentes, con la identificación de proyectos comarcales dirigidos a la ciudadanía que ayudan a la generación de identidad comarcal. Asimismo, se refuerzan e identifican actuaciones ligadas a la creación de empleo y apoyo al entorno industrial.

### 2.3. REVISIÓN Y DEFINICIÓN DEL PRIMER BORRADOR DEL PLAN REVISADO

A partir de todo lo trabajado hasta ahora, se plantea un **primer borrador del plan** a través de unos cuestionarios (formulario) con el objetivo de priorizar las actuaciones comarcales a desarrollar, así como contrastar en qué medida las prioridades comarcales coinciden con las locales.

En dicho formulario, además de las propuestas recogidas en las entrevistas cualitativas, en las mesas locales de carácter comarcal y en la revisión de los proyectos estratégicos desarrolladas a través de las fichas, se han recogido los proyectos, programas o propuestas identificadas por los Ayuntamientos de Debabarrena en otros foros y mesas sectoriales donde participa Debegesa. Estos formularios han sido enviados a todas las personas participantes en las mesas locales de carácter comarcal.

Tanto la estructura del cuestionario comarcal como el local es la misma, es decir, se han mantenido las líneas estratégicas. El formulario comarcal, al igual que los locales, plantea un total de 9 Líneas Estratégicas, no obstante, el contenido es diferente. A continuación, siempre considerando el formulario comarcal, a modo resumen se recogen las líneas estratégicas y su contenido:

#### L.E. 1: DEBABARRENA, TERRITORIO INDUSTRIAL, COMPETITIVO E INNOVADOR.

Comprende, entre otros, la generación/regeneración de suelo industrial, mejora de organización y puesta en valor de polígonos industriales existentes, definición de una estrategia de reindustrialización, apoyo a la creación de nuevas empresas, orientación de la juventud a la industria, mejora de la red de colaboración entre centros de formación y tejido empresarial, generación de redes de trabajo y colaboración interempresarial....

#### L.E. 2: TURISMO DE NATURALEZA Y TURISMO CULTURAL: DESTINO DEBABARRENA.

En esta línea, entre otras, se abordan cuestiones como: la señalización, embellecimiento urbano, calidad, turismo cultural, turismo de naturaleza, la diversificación y mejora de la oferta turística, la colaboración con el Geoparque Mundial UNESCO de la Costa Vasca, marketing turístico, la mejora de la competitividad turística...

#### L.E. 3: RÍO DEBA, EJE VERTEBRADOR DE LA COMARCA.

En cuanto al Río Deba, se plantean, entre otras, la recuperación ecológica, la mejora de la imagen urbana del río a su paso por los municipios, el Plan Especial del Estuario, el impulso de las obras de ejecución del saneamiento, la mejora de la calidad de las aguas, el espacio fluvial entre Eibar y Ermua, la disminución del riesgo de inundaciones...

#### L.E. 4: HACIA LA RENOVACIÓN URBANA SOSTENIBLE DE LA CABECERA DE LA COMARCA.

En lo referente a la renovación urbana, la puesta en valor del entorno urbano, el impulso de la movilidad peatonal en los núcleos urbanos, la rehabilitación de edificios de antiguo uso industrial, la rehabilitación integral de barrios desfavorecidos, la mejora de la accesibilidad, la mejora de la imagen urbana de los municipios...

#### L.E. 5: DEBABARRENA, ENERGIA INTELIGENTE.

En esta línea destacan la planificación energética, el fomento del auto-abastecimiento, la eficiencia energética, la estrategia Smart y la mejora de los servicios electrónicos de la Administración.

#### L.E. 6: SUBIRSE AL TREN DE LA MOVILIDAD SOSTENIBLE.

Esta línea hace referencia al impulso de la red de bidegorris y la mejora del transporte público.

#### L.E. 7: GURE BALIOAK.

Esta línea se centra en el fomento de la interculturalidad, la activación de la juventud, el fomento del emprendimiento, en los valores del entorno natural y la igualdad de género.

#### L.E. 8: MEJORA DE LA EMPLEABILIDAD.

Se trata de una línea estratégica que no se recoge en el anterior plan y que centra su actuación principalmente en el desarrollo de Planes de Empleo, mejora de la empleabilidad de los diferentes colectivos, en el diseño de itinerarios de empleo, prospección de nichos de empleo, etc.

#### L.E. 9: OTROS

En este apartado se recogen actuaciones conjuntas a desarrollar entre municipios que por sus características no tienen cabida en las anteriores (estrategia de biodiversidad, fomento del sector primario...) y aquellos proyectos específicos ligados al fomento de la identidad comarcal (reforzamiento de la Agencia de Desarrollo, una Agenda cultural de Debabarrena, creación de una escuela de hostelería, escuela de Arte, etc.)

Se adjuntan como anexos al presente documento los formularios según el siguiente índice:

- Anexo 4.1. Formulario COMARCAL a todos los Ayuntamientos de la comarca de Debabarrena.
- Anexo 4.1. Formulario Deba
- Anexo 4.1. Formulario Eibar
- Anexo 4.1. Formulario Elgoibar
- Anexo 4.1. Formulario Soraluze
- Anexo 4.1. Formulario Mutriku

## **2.4. PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS Y ACCIONES**

### **2.4.1. RESULTADOS DEL FORMULARIO**

Tal y como se menciona en el apartado anterior se han diseñado formularios a través de Google Forms. Se ha definido un formulario comarcal, común para todos los municipios de Debabarrena, y uno de carácter local y específico de cada municipio.

El objetivo del formulario ha sido identificar las prioridades locales y comarcales. Este análisis ha permitido analizar el cruce entre las mismas e identificar propuestas comunes.

Han sido 14 las personas que han participado en las encuestas, tanto del ámbito político como técnico, de seis municipios de la comarca (Deba, Elgoibar, Mallabia, Mendaro Mutriku, y Soraluze).

A continuación, se recogen las actuaciones priorizadas por línea estratégica.

#### **L.E. 1: DEBABARRENA, TERRITORIO INDUSTRIAL, COMPETITIVO E INNOVADOR.**

Regeneración y puesta en valor de polígonos industriales existentes (Goitondo, Itziar, Matsaria, Arriaga, etc.)

Mejorar la organización y gestión de polígonos.

Apoyo a la creación de nuevas empresas.

Mejora de la red de colaboración entre centros de formación y tejido empresarial.

Aprovechar los recursos de carácter comarcal existentes para el desarrollo de actividades empresariales (Izarra Centre, Tekniker, Bic Gipuzkoa, Asmaola...)

#### **L.E. 2: TURISMO DE NATURALEZA Y TURISMO CULTURAL: DESTINO DEBABARRENA.**

Embellecimiento y mantenimiento turístico.

Programa de Turismo Cultural (Prehistoria, Camino de Santiago, Cultura Marítima, Patrimonio Industrial, Memoria histórica, Arbaso...)

Programa de Turismo de Naturaleza (Geoparkea, Senderismo, Náutico, surf, otros)

#### **L.E. 3: RÍO DEBA, EJE VERTEBRADOR DE LA COMARCA.**

Impulso del Plan Especial del Estuario.

Impulso de las obras de ejecución del saneamiento. Mejora de la calidad de las aguas (reducción de vertidos, olores...).

#### **L.E. 4: HACIA LA RENOVACIÓN URBANA SOSTENIBLE DE LA CABECERA DE LA COMARCA.**

Impulso de la rehabilitación integral de barrios desfavorecidos.

Mejora de la accesibilidad.

#### **L. E. 5: DEBABARRENA, ENERGIA INTELIGENTE.**

Fomento de la eficiencia energética en edificios y alumbrado público.

#### **L. E. 6: SUBIRSE AL TREN DE LA MOVILIDAD SOSTENIBLE.**

Impulso de bidegorris. Conexión entre municipios.

Reforzar el transporte público.

#### **L. E. 7: GURE BALIOAK.**

Fomento del emprendimiento.

Programa de activación de la juventud.

#### **L.E. 8: MEJORA DE LA EMPLEABILIDAD.**

Desarrollo de Planes de Empleo.

Reforzar el conocimiento del idioma y cualificación del colectivo de inmigrantes.

#### **L.E. 9: OTROS**

No ha sido priorizada ninguna actuación.

### **2.4.2 MESA COMARCAL Y RESULTADOS:**

Tras el estudio de los resultados obtenidos de la priorización, se ha diseñado un **segundo borrador del Plan** (Anexo 9 - Borrador del Plan de Acción para la mesa comarcal), que se ha compartido con todas las personas participantes de las mesas locales y con el que se ha trabajado en una reunión conjunta con todos los Ayuntamientos, concretamente, en la denominada Mesa Comarcal (septiembre de 2017), en la que han participado 18 personas: personal político y técnico de los Ayuntamientos y representantes de Debegesa.

Las **Líneas Estratégicas** planteadas según la presentación que se adjunta en el Anexo 9 son las siguientes:

#### **L.E. 1. PROMOVER LA RENOVACIÓN DEL PAISAJE URBANO Y LOS ESPACIOS DEGRADADOS DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA.**

**L.E. 2. AVANZAR EN LA RECUPERACIÓN INTEGRAL, PUESTA EN VALOR Y GESTIÓN DEL CONJUNTO DE RECURSOS NATURALES QUE PRESENTA LA COMARCA.**

**L.E. 3. PROMOVER LA UTILIZACIÓN DE MEDIOS ALTERNATIVOS AL VEHÍCULO PRIVADO PARA LOS DESPLAZAMIENTOS INTERNOS Y EXTERNOS**

**L.E. 4. AVANZAR HACIA UN MODELO ENERGÉTICO COMPETITIVO BASADO EN LA EFICIENCIA ENERGÉTICA Y EN EL APROVECHAMIENTO DE RECURSOS LOCALES.**

**L.E. 5. INCREMENTAR EL CONOCIMIENTO DE LA CALIDAD AMBIENTAL DE LA COMARCA, AVANZAR EN LA MEJORA DE LA MISMA Y MINIMIZAR LOS RIESGOS.**

**L.E. 6. MODELO DE REINDUSTRIALIZACIÓN DE DEBABARRENA. PROMOVER UN TEJIDO EMPRESARIAL COMPETITIVO, SOSTENIBLE, PRIORIZANDO EL TEJIDO INDUSTRIAL, COMO APUESTA COMPARTIDA DE DEBABARRENA.**

**L.E. 7. FORTALECER DEBABARRENA COMO UN DESTINO TURÍSTICO MULTIPRODUCTO, COMPETITIVO, DESESTACIONALIZADO, EN LA QUE PRIME LA COLABORACIÓN PÚBLICO PRIVADA.**

**L.E. 8. FOMENTAR EL EMPLEO DE CALIDAD Y LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES EN DEBABARRENA.**

**L.E. 9. AVANZAR HACIA UN NUEVO MODELO DE GOBERNANZA.**

Como principales conclusiones se destacan las siguientes:

En esta sesión de trabajo se definen como elementos principales sobre los que debería desarrollarse la Estrategia de Debabarrena los siguientes: el **modelo de gobernanza**, el **equilibrio territorial**, la **reindustrialización** y el **empleo**. Asimismo, en el marco de dicha reflexión, se reitera la necesidad de **seguir trabajando en los ejes y proyectos estratégicos** que vienen recogidos en el anterior plan, haciendo especial mención a la rehabilitación y regeneración urbana, los valores y el turismo.

Se destaca la necesidad de trabajar para mantener y mejorar nuestro posicionamiento como comarca industrial. En diversos análisis se ha constatado que la desindustrialización sufrida en los últimos años, unida a los efectos del desequilibrio territorial, ha provocado un alarmante detrimento del bienestar socio-económico que tradicionalmente hemos disfrutado en Debabarrena, colocando a la comarca en el primer puesto de la tasa de pobreza de mantenimiento de Gipuzkoa. (\*)

(\*) Fuente: O.E.E. Departamento de Empleo y Políticas Sociales. Encuesta de Necesidades Sociales 2014. Módulo EPDSP-Pobreza

Por esto, es necesario llevar a cabo un proceso de reindustrialización comarcal, que tenga carácter estratégico y que defina el futuro de nuestra comarca para los próximos años. Por la envergadura de este proceso, Debegesa y los Ayuntamientos de Debabarrena necesitarán del acompañamiento e impulso de entidades supramunicipales, como Diputaciones, Spri, Sprilur y Gobierno Vasco.

Del mismo modo, queda patente la importancia de Debabarrena con respecto al posicionamiento, principalmente, de las dos capitales (Bilbao y Donostia-San Sebastián). Las personas asistentes, alcaldes/as y concejales/as, recalcan que es indispensable un trabajo conjunto, como comarca, para poder acometer las estrategias fundamentales. En ese sentido, se destaca la vinculación y engarce de Debabarrena con Euskal Hiria como estrategia.

Se concibe la comarca de Debabarrena como una comarca diversa cuya referencia es el río Deba y su afluente el Ego. El río es un elemento referencial que puede y debe reforzar la identidad de la comarca de Debabarrena. Su recuperación para la vida social y natural se plantea como un proyecto estratégico que podría incorporar a la ciudadanía en su desarrollo.

Por último, y de forma reiterativa, se plantea la necesidad, siempre bajo el liderazgo del Consejo de Administración de Debegesa, de avanzar en el modelo de gobernanza en el que la ciudadanía tuviera un papel más relevante en el desarrollo de Debabarrena.

## **2.5. DEFINICIÓN DEL PLAN**

Tras la reflexión y priorización de las líneas estratégicas realizada en la denominada Mesa Comarcal, se procede a definir la revisión definitiva según se describe a continuación.

Las ideas y aportaciones recogidas mantienen una continuidad con las Líneas Estratégicas definidas en el Plan Estratégico anterior. Sin embargo, existen matizaciones de calado y nuevos enfoques que se propone sean desplegados. Además, se incorporan como propuestas nuevas Líneas Estratégicas que resultan de interés para más de un municipio de la comarca de Debabarrena. En resumen, se refuerzan las Líneas Estratégicas existentes ligadas con el desarrollo industrial y se propone de una forma muy palpable la entrada en una nueva Línea Estratégica ligada al empleo.



A continuación, por orden de priorización, se presentan las **Líneas Estratégicas** propuestas:

**L.E.1. AVANZAR HACIA UN NUEVO MODELO DE GOBERNANZA.**

**L.E.2. MODELO DE REINDUSTRIALIZACIÓN DE DEBABARRENA. PROMOVER UN TEJIDO EMPRESARIAL COMPETITIVO, SOSTENIBLE, PRIORIZANDO EL TEJIDO INDUSTRIAL, COMO APUESTA COMPARTIDA DE DEBABARRENA.**

**L.E.3. FOMENTAR EL EMPLEO DE CALIDAD Y LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES EN DEBABARRENA.**

**L.E.4. PROMOVER LA RENOVACIÓN DEL PAISAJE URBANO Y DE LOS ESPACIOS DEGRADADOS DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA.**

**L.E.5. FORTALECER DEBABARRENA COMO UN DESTINO TURÍSTICO MULTIPRODUCTO, COMPETITIVO, DESESTACIONALIZADO, EN LA QUE PRIME LA COLABORACIÓN PÚBLICO PRIVADA.**

**L.E.6. AVANZAR HACIA UN MODELO ENERGÉTICO COMPETITIVO BASADO EN LA EFICIENCIA ENERGÉTICA Y EN EL APROVECHAMIENTO DE RECURSOS LOCALES.**

**L.E.7. AVANZAR EN LA RECUPERACIÓN INTEGRAL, PUESTA EN VALOR Y GESTIÓN DEL CONJUNTO DE RECURSOS NATURALES QUE PRESENTA LA COMARCA.**

**L.E.8. PROMOVER LA UTILIZACIÓN DE MEDIOS ALTERNATIVOS AL VEHÍCULO PRIVADO PARA LOS DESPLAZAMIENTOS INTERNOS Y EXTERNOS.**

**L.E.9. INCREMENTAR EL CONOCIMIENTO DE LA CALIDAD AMBIENTAL DE LA COMARCA, AVANZAR EN LA MEJORA DE LA MISMA Y MINIMIZAR LOS RIESGOS.**

### **2.5.1. CLAVES DEL PLAN**

#### **En lo Territorial,**

Debabarrena es una comarca sometida a la influencia urbana cruzada de las **tres capitales vascas**, bien comunicada y con grandes oportunidades en su **posicionamiento estratégico** respecto a las mismas, hecho que se considera prioritario reforzar frente a la **situación de alejamiento actual** debida al modelo centrípeto de desarrollo de las capitales.

Con el fin de configurar un espacio urbano más atractivo, se ha considerado prioritario intervenir sobre los **espacios degradados**, teniendo en especial consideración a Soraluze. Se incide en la **renovación del paisaje urbano** y la **rehabilitación integral de los barrios desfavorecidos** como ámbitos de intervención prioritario para la mejora de la calidad de vida de las personas, así como en la regeneración de los **ámbitos urbanos de antiguo uso industrial**. Además, se plantea la **regeneración de los polígonos industriales**.

Será prioritario también recuperar e incorporar **el río Deba como eje vertebrador de la comarca** y alcanzar, para el año 2022, una buena **calidad del agua** del río Deba en las cuatro estaciones de medición existentes. Un Río Deba que debe configurarse como un **corredor ambiental** que mejore los espacios urbanos por los que discurre, junto al que se localizan áreas de esparcimiento y desde el que se accede a los ámbitos naturales del entorno.

Optimizar la gestión de la **superficie protegida** existente y colaborar con otras entidades para proteger especialmente las **áreas de interés naturalístico** serán también cuestiones prioritarias en la primera mitad de vida del Plan.

Impulsar **un nuevo modelo de movilidad comarcal** que pretende facilitar la movilidad peatonal dentro de sus centros urbanos y que plantea otorgar al ferrocarril un papel fundamental en la movilidad comarcal, avanzando hacia la configuración de un servicio urbano-metropolitano a partir de la actual red de Euskotren, con el objetivo de conseguir una frecuencia en los trenes de 10-15 minutos entre **Ermua-Eibar-Elgoibar-Mendaro-Deba**.

### **En lo Económico,**

Nos enfrentamos con dos grandes **retos**, por un lado, el necesario **proceso de reindustrialización** de Debabarrena y por otro, **atraer inversiones y proyectos de impacto** que mitiguen los efectos que la comarca está sufriendo por el desequilibrio territorial.

De forma prioritaria, abordaremos **el proceso de reindustrialización de la comarca** teniendo en cuenta, los factores claves del proceso:

- **Competitividad:** ayudando a las empresas industriales existentes a ser más competitivas y fomentando la creación de empresas en sectores de alto valor añadido.
- **Talento:** desarrollando iniciativas para que las empresas cuenten con el talento necesario para llevar adelante sus proyectos.
- **Infraestructuras:** poniendo en valor los recursos de los que disponemos para poder acoger a empresas de sectores industriales de futuro.

Respecto al **desequilibrio territorial**, Debabarrena está sufriendo los efectos negativos de situarse equidistante de las tres capitales (fundamentalmente de Donostia y Bilbao), quedándose al margen del efecto tractor de proyectos e inversiones estratégicas que se concentran en estas ciudades. Por esto, debemos tener una política activa de atracción de inversiones, para lo que, como paso previo, tendremos que hacer un trabajo de puesta en valor de nuestros recursos.

Esta línea de trabajo podría atraer a empresas **tractoras de los sectores estratégicos para Debabarrena: sector industrial y de servicios de valor añadido**.

Como puntos fuertes, destacamos el **saber hacer industrial y el completo ecosistema de agentes y recursos de apoyo para el desarrollo empresarial innovador**: centros de formación profesional (Armeria Eskola, IMH, Meka, Mutrikuko Institutua, Uni Eibar-Ermua), centros universitarios (Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Industrial de Eibar y Escuela Universitaria de Ingeniería Dual del IMH), centros tecnológicos (IK4-Tekniker e IK4-Ideko), Bic Gipuzkoa, el centro de innovación y transferencia tecnológica para Pymes - Asmaola y espacios para la incubación (Izarra Centre, Eibargunea e incubadora tecnológica en Tekniker).

No podemos olvidar la **importancia de las personas** en todo este desarrollo, tanto en el fomento de vocaciones industriales y tecnológicas, como en la retención del talento de la juventud de hoy en día. Para lo cual tendremos que ofrecer unas condiciones adecuadas para el desarrollo de su vida personal y profesional.

Teniendo en cuenta el anterior escenario, y si queremos avanzar en el modelo de reindustrialización de Debabarrena, es fundamental una apuesta seria y contundente, por parte de Debegesa y de los Ayuntamientos de Debabarrena. Esta apuesta tiene que traducirse en proyectos estratégicos de calado y ámbito comarcal (sumando fuerzas de los distintos municipios). Estos proyectos tienen que tener en cuenta todos los factores clave en este proceso de reindustrialización, como son las personas, las empresas y las infraestructuras (ejes de la Mesa para el Empleo de Debabarrena).

#### **En lo Ambiental,**

El Plan apuesta por avanzar hacia un nuevo modelo energético coherente con la Estrategia Energética de Euskadi 2020 y con los retos que se plantean a nivel europeo. Se hace especial hincapié en la planificación energética que permita avanzar hacia un nuevo modelo basado en la producción de cercanía con renovables.

El Plan debería plantearse como meta que el 12% del consumo de energía de la comarca para el año 2020 proceda de fuentes renovables.

Se considera relevante mejorar la información disponible en torno a la calidad ambiental de la comarca, además de incidir en la sensibilización de la ciudadanía hacia pautas de consumo responsable y respetuosas con el entorno.

#### **En lo Social,**

Una buena parte del Plan prevé intervenir para fomentar la **incorporación al empleo de los colectivos y sectores de la población más desfavorecidos**, como son las mujeres, las personas mayores de 45 años, las personas inmigrantes y, en general, todas aquellas con dificultades de acceso al empleo. En este sentido, la clave es incrementar el nivel de cualificación de estas personas y orientarlas preferentemente hacia el sector industrial, que proporciona empleo de más calidad y genera mayor riqueza entre la población.

También es importante impulsar herramientas de **inclusión** social de las personas en exclusión o en riesgo, y en particular, de las personas extranjeras, con objeto de evitar bolsas de marginación y exclusión.

Los **valores de la comarca** y su puesta en valor están muy presentes en este Plan que apuesta por la Integridad, el Respeto, el Emprendimiento y la Colaboración-cooperación en la comarca.

## **2.5.2 DESARROLLO DE LAS LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y PROGRAMAS**

### **L.E. 1. AVANZAR HACIA UN NUEVO MODELO DE GOBERNANZA**

#### **P 1.1 Promover la corresponsabilidad y la participación activa de los agentes sociales y económicos en el desarrollo de la comarca**

**A 1.1.1** Habilitar nuevos canales que faciliten la participación de la ciudadanía en las iniciativas que se desarrollen en la comarca.

**A 1.1.2** Mejorar la accesibilidad y mantener actualizado el espacio web de Debegesa.

**A 1.1.3** Coordinar y planificar la comunicación de los resultados de los distintos planes e iniciativas desarrolladas en Debegesa.

**A 1.1.4** Diseñar e implantar un programa de actividades orientadas al fomento de los valores comarcales.

#### **P 1.2 Promover la coordinación interna y la transversalidad en el diseño, ejecución y seguimiento de las iniciativas impulsadas desde Debegesa**

**A 1.2.1** Fortalecer las mesas sectoriales y su coordinación.

**A 1.2.2** Crear un mecanismo interno de seguimiento.

**A 1.2.3** Hacer partícipes de la elaboración del Plan de Gestión Anual de Debegesa tanto a los órganos de participación interna como externa de Debegesa.

#### **P 1.3 Apoyar a los municipios de la comarca en la planificación y gestión de las políticas de sostenibilidad local**

**A 1.3.1** Apoyar a los Ayuntamientos en la capacitación de recursos técnicos para la consolidación y gestión de las políticas municipales.

**A 1.3.2** Orientar y facilitar formación e información al personal técnico y político de los Ayuntamientos.

**L.E. 2. MODELO DE REINDUSTRIALIZACIÓN DE DEBABARRENA. PROMOVER UN TEJIDO EMPRESARIAL COMPETITIVO, SOSTENIBLE, PRIORIZANDO EL TEJIDO INDUSTRIAL, COMO APUESTA COMPARTIDA DE DEBABARRENA**

**EJE COMPETITIVIDAD**

**P 2.1 Apuesta por el desarrollo de la robótica y la automática en Debabarrena.**

A 2.1.1 Aplicación de la robótica y la automática en las empresas.

A 2.1.2 Apoyo a la creación de empresas en el ámbito de la robótica.

**P 2.2 Debabarrena territorio industrial: atracción de empresas tractoras para que se implanten en Debabarrena (zona «prueba de prototipado»).**

A 2.2.1 Definir nuestra oferta diferencial para atraer inversiones.

A 2.2.2 Análisis de suelo, infraestructuras, oferta tecnológica y recursos.

**P 2.3 Plan integral de apoyo a la empresa auxiliar de Debabarrena. Enfoque a mercado.**

A 2.3.1 Profesionalización (técnica y competencial)

A 2.3.2 Enfoque a la especialización.

A 2.3.3 Conocimiento de los mercados (identificación de nuevos mercados: venta).

A 2.3.4 Desarrollo y ejecución del Plan de Acción.

**P 2.4 Crear un ecosistema para trasladar el conocimiento de la Universidad a las empresas.**

A 2.4.1 Identificación de agentes, definición de modelo de actuación y puesta en marcha del modelo

**P 2.5 Plan para la mejora de la competitividad a través de las personas.**

A 2.5.1 Fomento de la implicación de las personas en la estrategia de las empresas.

A 2.5.2 Retención del talento.

**P 2.6 Fomento de vocaciones STEAM.**

**A 2.6.1** Talleres de verano de robótica.

**A 2.6.2** Campeonato escolar de robótica de Euskadi.

## **EJE MODELO DE REINDUSTRIALIZACIÓN**

### **P 2.7 Definición de la estrategia de desarrollo competitivo de Debabarrena.**

**A 2.7.1** Planes específicos sectoriales, para la Máquina Herramienta y para Auxiliar de automoción.

**A 2.7.2** Plan de acción para desarrollar infraestructuras básicas: suelo industrial y fibra óptica.

**A 2.7.3** Nuevos sectores de actividad: ciberseguridad industrial y robótica y automática.

**A 2.7.4** Espacio para la aceleración de proyectos empresariales (intra-emprendimiento).

### **P 2.8 Debabarrena, territorio de oportunidad empresarial.**

**A 2.8.1** Inserción de Debabarrena en el panel de interés de la Diputación y de Gobierno Vasco para la atracción e implantación de inversiones empresariales (Invest in Debabarrena).

**A 2.8.2** Colaboración con los municipios de la comarca en la estrategia de desarrollo de suelo industrial.

### **P 2.9 Capacitación de las personas.**

**A 2.9.1** Consolidación de la Escuela Universitaria de Debabarrena (en los centros de Eibar y Elgoibar), con oferta de postgrados.

**A 2.9.2** Debabarrena Talent: mantenimiento (y, si es posible, atracción) del talento comarcal.

**A 2.9.3** Fomento de las vocaciones técnico-tecnológicas hacia sectores propuestos como emergentes y deseados (robótica y automática y ciberseguridad industrial)

### **LE 3. FOMENTAR EL EMPLEO DE CALIDAD Y LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES DE DEBABARRENA**

#### **P 3.1 Diseñar itinerarios de empleo para colectivos con bajo nivel de cualificación, alejados del mercado laboral y en riesgo de exclusión.**

**A.3.1.1** Proyecto de creación de una RED DE INCLUSIÓN entre todos los agentes de la comarca, públicos y privados.

**A.3.1.2** Proyecto TXERTATU MERKATUAN para jóvenes en exclusión o en riesgo.

**A.3.1.3** Proyectos que refuercen el conocimiento del idioma (español para extranjeros) y la cualificación del colectivo inmigrante.

#### **P 3.2 Apoyar la reinserción laboral de las personas >45, especialmente de aquellas con experiencia en el sector manufacturero.**

**A.3.2.1** Proyectos de acompañamiento y orientación para mayores de 45: Experiencia +45

#### **P 3.3 Mejorar la cualificación profesional de las mujeres en desempleo.**

**A.3.3.1** Proyectos de formación y acompañamiento para mujeres en riesgo de exclusión.

**A.3.3.2** Alfabetización y empoderamiento para mujeres inmigrantes y orientación hacia el empleo.

**A.3.3.3** Formación en especialidades con acceso al mercado laboral para mujeres con baja cualificación.

**A.3.3.4** Formación Orientada a mujeres con titulación en el área de Administración y Humanidades: reorientación hacia el empleo industrial

**A.3.3.5** Adecuación de perfiles de mujeres con baja cualificación a las demandas industriales.

#### **P 3.5 Acercamiento al mercado de trabajo de jóvenes con titulación.**

**A 3.5.1** Programa HAZILAN: jóvenes en desempleo con titulaciones universitarias o de Ciclos Formativos. Formación en competencias transversales + Formación específica (gestión de proyectos) + prácticas en empresa.

**A 3.5.2** Formación en competencias transversales y herramientas de automarketing.



## LE 4. HACIA LA RENOVACIÓN URBANA SOSTENIBLE E INTEGRADA: PROMOVER LA RENOVACIÓN DEL PAISAJE URBANO Y LOS ESPACIOS DEGRADADOS DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA

### P 4.1 Mejorar la calidad de las áreas urbanas y potenciar su dinamismo

**A 4.1.1** Impulsar y desarrollar **instrumentos urbanísticos** (Planes Especiales de Renovación Urbana, Programas de actuación, etc.) tendentes a la renovación del paisaje urbano, rehabilitación de la edificación, descongestión residencial, la transformación del espacio urbano y la revitalización del tejido comercial.

**A 4.1.2** Impulsar la mejora y mantenimiento del **paisaje urbano** mediante una actuación coordinada en los espacios públicos y privados integrada con las actuaciones de recuperación de espacios para la movilidad sostenible, haciendo especial hincapié en el entorno del **río Deba**.

**A 4.1.3** Impulsar la **rehabilitación integral de los barrios desfavorecidos** (accesibilidad, eficiencia energética, etc.).

**A 4.1.4** Dar apoyo a los procesos de revisión del planeamiento urbanístico municipal con el objetivo de promover la **mixticidad de usos** especialmente en los **entornos urbanos de antiguo uso industrial**.

**A 4.1.5** Impulsar y desarrollar políticas de **regeneración de los ámbitos industriales** al objeto de la consolidación, generación y atracción de actividad económica.

**A 4.1.6** Impulso de actuaciones para la **mejora de la calidad paisajística en los márgenes de la ciudad** con el medio natural.

**A 4.1.7** Impulsar la reurbanización de las **antiguas travesías** urbanas una vez se pongan en funcionamiento las variantes previstas.

**A 4.1.8** Apoyo especial para la **renovación urbana sostenible e integrada de Soraluze**.

### P.4.2 Impulsar la rehabilitación sostenible del patrimonio edificado

**A 4.2.1** Impulsar herramientas que favorezcan las **obras de rehabilitación sostenible**.

**A 4.2.2** Incentivar mejoras energéticas en las viviendas a través de programas de sensibilización y divulgación de sistemas destinados a aumentar la eficiencia y el ahorro energético.

**A 4.2.3** Desarrollar las labores de apoyo y gestión de las ayudas a la rehabilitación de las viviendas.

**A 4.2.4** Impulsar y promover las diferentes medidas en la fase de diseño, así como durante la obra (materiales, gestión de residuos, etc.) para que las obras de rehabilitación de viviendas y edificios sean más sostenibles.

**A 4.2.5** Puesta en valor del patrimonio histórico arquitectónico de los **cascos históricos**, así como del **patrimonio industrial**.

**A 4.2.6** Reutilización de **edificios y suelos industriales en desuso**.

**A 4.2.7** Mejora de la eficiencia energética en edificios y servicios municipales.

**P 4.3 Equilibrio Territorial: Favorecer el desarrollo de los proyectos territoriales estratégicos y las actuaciones que se puedan beneficiar de una mejor coordinación a nivel comarcal.**

**A 4.3.1** Impulsar medidas de articulación metropolitana y de su **posicionamiento estratégico** respecto a las tres capitales vascas.

**A 4.3.2** Promover el desarrollo de las **infraestructuras viarias y ferroviarias** previstas en el planeamiento sectorial y territorial.

**A 4.3.3** Recuperar e incorporar el **río Deba** como eje vertebrador de la comarca.

**A 4.3.4** Promover actuaciones **supramunicipales de regeneración urbana**.

**LE 5. FORTALECER DEBABARRENA COMO UN DESTINO TURÍSTICO MULTIPRODUCTO, COMPETITIVO, DESESTACIONALIZADO EN LA QUE PRIME LA COLABORACIÓN PÚBLICO PRIVADA.**

**P 5.1 Impulsar una gestión turística basada en el conocimiento y en la participación público privada estableciendo fórmulas de trabajo conjunto.**

**A 5.1.1** Adecuación de recursos y capacidad para la viabilidad del Plan Estratégico de Turismo.

**A 5.1.2** Gobernanza del Plan

**A 5.1.3** Cooperación, coordinación y colaboración con otras entidades.

**P 5.2 Mejorar el espacio turístico comarcal y la puesta en valor de sus recursos, en clave de sostenibilidad y calidad.**

**A 5.2.1** Mejora de la conectividad del destino y accesibilidad.

**A 5.2.2** Mejora de señalización.

**A 5.2.3** Puesta en valor de Recursos Patrimoniales.

**A 5.2.4** Mejora del sistema de información y acogida en el destino comarcal.

**A 5.2.5** Embellecimiento y mantenimiento turístico

**P 5.3 Mejora de los recursos y desarrollo de la oferta de producto turístico**

**A 5.3.1** Desarrollo del Turismo Cultural

**A 5.3.2** Turismo de Naturaleza: Ecoturismo y Turismo Activo

**A 5.3.3** Desarrollo del Turismo Profesional

**A 5.3.4** Desarrollo del MICE (Turismo de Negocios)

**A 5.3.5** Desarrollo del Turismo Deportivo

**A 5.3.6** Turismo Gastronómico.

**A 5.3.7** Touring.

**A 5.3.8** Diversificación y mejora de la oferta turística.

**P 5.4 Contrarrestar la estacionalidad y lograr la vinculación de la población con la actividad turística.**

**A 5.4.1** Refuerzo Identidad corporativa: marca y posicionamiento.

**A 5.4.2** Promoción y apoyo a la comercialización.

**A 5.4.3** Conocimiento de mercado.

**A 5.4.4** Sensibilización y fidelización.

**P 5.5. Propiciar el desarrollo de un tejido empresarial turístico competitivo, profesional y orientado al cliente, persiguiendo la excelencia, satisfacción del cliente y fidelización.**

**A 5.5.1** Programa de formación.

**A 5.5.2** Acciones destinadas al fomento de la innovación y calidad.

**A 5.5.3** Sostenibilidad turística ambiental.

**A 5.5.4** Impulso actividad empresarial en sector turístico a través del desarrollo del potencial socio económico y de empleo del sector turismo.

## **LE 6 AVANZAR HACIA UN MODELO ENERGÉTICO COMPETITIVO BASADO EN LA EFICIENCIA ENERGÉTICA Y EN EL APROVECHAMIENTO DE RECURSOS LOCALES.**

**P.6.1 Diseño de un nuevo modelo energético comarcal basado en la descentralización, el aprovechamiento máximo de las renovables y la colaboración interinstitucional.**

**A 6.1.1** Constituir la Mesa de la Energía de Debabarrena

**A 6.1.2** Promover una red de alianzas a favor de políticas energéticas sostenibles

**A 6.1.3** Definir e implantar el Plan Estratégico de Energía Sostenible y Cambio Climático de la comarca

**P 6.2 Impulsar la eficiencia energética en todos los ámbitos.**

**A 6.2.1** Impulsar la rehabilitación del tejido edificatorio de la comarca con criterios de eficiencia energética

**A 6.2.2** Impulsar la eficiencia energética del tejido empresarial incluido el sector primario.

**A 6.2.3** Impulsar la eficiencia energética en el sector comercial.

**A 6.2.4** Impulsar la eficiencia energética en el residencial.

**A 6.2.5** Impulsar la eficiencia energética en el transporte.

**A 6.2.6** Impulsar la eficiencia energética en la definición y gestión de la Administración pública.

**P 6.3. Sensibilización entorno al uso y la gestión de la energía.**

**A 6.3.1** Sensibilización ciudadana en torno al uso y gestión de la energía.

**P 6.4 Fomento del talento comarcal.**

**A 6.4.1** Impulsar la oferta educativa sobre eficiencia energética y energías renovables en la comarca.

**A 6.4.2** Colaboración con el entramado educativo de la comarca (sobre todo FP y la Universidad)

**A 6.4.3** Estrategias para el fomento de la empleabilidad (jóvenes con alta cualificación, gremios...).

**P 6.5. Impulso de la energía como factor competitivo y elemento de diversificación.**

**A 6.5.1** Impulsar proyectos de desarrollo local-comarcal que incluyan el factor energía (eficiencia energética, Smart grids, generación distribuida, energías renovables, etc.) como elemento de competitividad.

**A 6.5.2** Impulsar acciones que permitan que Debabarrena sea una comarca referente en temas de energía.

**A 6.5.3** Fomento de alianzas empresariales para la generación de producto.

**A 6.5.4** Medidas para la profesionalización del sector ligadas a las políticas de eficiencia energética y energías renovables.

## **LE 7. AVANZAR EN LA RECUPERACIÓN INTEGRAL, PUESTA EN VALOR Y GESTIÓN DEL CONJUNTO DE RECURSOS NATURALES QUE PRESENTA LA COMARCA.**

### **P 7.1 Estudiar y dar a conocer los valores naturales y paisajísticos de la comarca.**

**A 7.1.1** Desarrollar campañas divulgativas de los valores del medio natural y de las pautas para su conservación.

**A 7.1.2** Colaborar activamente con DEBEMEN y el Geoparque de la Costa Vasca en la puesta en valor de Recursos Naturales y paisajísticos.

**A 7.1.3** Potenciar el desarrollo de productos de Turismo de Naturaleza.

### **P 7.2 Colaborar en la gestión de los espacios protegidos de la comarca.**

**A 7.2.1** Colaborar en el desarrollo de las herramientas de gestión de los espacios naturales protegidos (Red Natura, Biotopo).

**A 7.2.2** Colaborar en los procesos de redacción de planeamiento municipal, así como en los procesos de redacción de los documentos supra municipales.

### **P 7.3 Realizar la recuperación ambiental de los Ríos Deba y Ego.**

**A 7.3.1** Desarrollar y ejecutar las acciones previstas en el Programa integral de recuperación y puesta en valor de los ríos Deba y Ego.

**A 7.3.2** Realizar una revisión y seguimiento del Programa Integral de recuperación y puesta en valor del Río Deba.

**A 7.3.3** Implicar a las distintas instituciones en el Plan de recuperación y puesta en valor integral de los ríos Deba y Ego.

**A 7.3.4** Favorecer el uso cotidiano del río y su conocimiento por parte de las personas de la comarca.

**A 7.3.5** Hacer un seguimiento de la evolución de las obras de los colectores que se encuentran en ejecución.

### **P 7.4. Reducir los impactos existentes sobre la flora y fauna de la comarca.**

**A 7.4.1** Continuar con las actuaciones de control y erradicación de las especies invasoras.

## **LE 8. PROMOVER LA UTILIZACIÓN DE MEDIOS ALTERNATIVOS AL VEHÍCULO PRIVADO PARA LOS DESPLAZAMIENTOS INTERNOS Y EXTERNOS**

**P 8.1 Impulsar el desarrollo las condiciones físicas para favorecer la movilidad sostenible de las personas y las mercancías.**

**A 8.1.1** Impulsar una Estrategia de la bicicleta de Debabarrena y encajar la red de bidegorris interna en el planeamiento urbanístico de cada municipio.

**A 8.1.2** Dinamizar el desarrollo de proyectos de “camino escolares” seguros en el entorno de todos los centros educativos.

**A 8.1.3** Fomentar la intermodalidad.

**P 8.2 Reducir el impacto de los desplazamientos en vehículo privado.**

**A 8.2.1** Promover la utilización de vehículos eléctricos y de vehículos de bajo consumo en la comarca estudiando medidas necesarias para su incorporación.

**P 8.3 Impulso de medidas de fomento del transporte público.**

**A 8.2.1** Colaborar con las entidades competentes en la mejora del transporte público.

**A 8.4.2** Dinamizar la Mesa de movilidad como Medio organismo de participación y de coordinación.

**A 8.4.3** Analizar la conectividad entre Debabarrena y las comarcas vecinas y promover las actuaciones necesarias para su mejora.

**A 8.2.4** Impulsar la mejora de las conexiones ferroviarias de la comarca, así como actuaciones de ampliación y mejora del transporte público intermunicipal (accesibilidad, información e intermodalidad).

**P 8.4 Impulso de la puesta en marcha del tren de alta frecuencia.**

**A 8.4.1** Colaborar con ETS y Euskotren para la puesta en marcha del tren de alta frecuencia.



**LE 9. INCREMENTAR EL CONOCIMIENTO DE LA CALIDAD AMBIENTAL DE LA COMARCA, AVANZAR EN LA MEJORA DE LA MISMA Y MINIMIZAR LOS RIESGOS.**

**P 9.1 Mejorar el conocimiento de la calidad ambiental de la comarca y establecer medidas para su mejora.**

**A 9.1.1.** Informar y sensibilizar a la ciudadanía en relación con la calidad ambiental de la comarca.

**A 9.1.2.** Impulsar y acompañar la gestión ambiental municipal.

**P 9.2 Prevenir la contaminación derivada de la actividad industrial.**

**A 9.2.1** Realizar actuaciones de información y diseñar e implantar herramientas destinadas a facilitar el cumplimiento de la legislación ambiental.

**A 9.2.2** Canalizar y facilitar el seguimiento a situaciones de riesgo de contaminación en los municipios.

#### 4.- REVISIÓN Y SEGUIMIENTO

La definición del modelo de seguimiento del Plan de Acción para la Sostenibilidad comarcal tiene por objetivo mantener una continuada interlocución con los Ayuntamientos y la ciudadanía de la comarca con relación a los avances que se van experimentando, así como con las dificultades que se van encontrando. Todo ello, con la finalidad de que interioricen y ejerzan su protagonismo en el despliegue.

De acuerdo a estas premisas, se plantea el siguiente modelo de seguimiento en diferentes planos.

1. El Consejo de Administración de Debegesa es el órgano responsable de la puesta en marcha y seguimiento del plan estratégico. En este espacio, y al menos con una periodicidad semestral, se debe realizar un descargo por parte de la gestión de Debegesa. En este descargo se deben recoger los avances experimentados y las incidencias observadas con el objetivo de tomar decisiones en aquellos aspectos que se entiendan convenientes.
2. Para cada una de las prioridades se conformará una mesa de trabajo, adicionales a las ya existentes, en las que participen personas de los Ayuntamientos. Estas mesas serán el lugar fundamental de trabajo y contraste entre el personal técnico de Debegesa y las personas que en cada Ayuntamiento tienen responsabilidad en cada uno de los ámbitos. Cada una de estas mesas será la responsable del establecimiento y seguimiento de las acciones concretas y, por ello, deberán tener un alto nivel de autonomía en el despliegue de cada prioridad. Cada una de estas mesas, en función de su dinámica propia, establecerá la periodicidad de sus reuniones.
3. Una vez al año se convocará una reunión específica en cada Ayuntamiento que esté interesado, aunque la intención sería estar en todos ellos, en la que desde Debegesa se realizará un descargo de los temas abordados en el periodo anual con relación a lo establecido en el plan estratégico y se presentarán las perspectivas para el periodo anual siguiente. En esta reunión sería de interés que participara un número amplio de personas, políticos/as y técnicos/as de cada corporación. Esta sesión pretende acercar la realidad del desarrollo comarcal a cada municipio, así como recabar su opinión sobre lo desarrollado y en torno a sus preocupaciones o expectativas a futuro.

